

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Р. Р. Шульга

ГОРНОЕ ПРАВО

Учебное пособие
для обучающихся образовательных учреждений высшего
профессионального образования

Донецк
2021

УДК 347.249(075.8)
ББК 67.407.3я73
Ш95

Рекомендовано Ученым советом
ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет»
в качестве учебного пособия для обучающихся образовательных учреждений высшего
профессионального образования (протокол № 4 от 23.11.2021)

Рецензенты:

Саржан Анатолий Афанасьевич – доктор исторических наук, профессор, заведующий
кафедрой истории и права ГОУВПО «ДОННТУ»

Сынкова Елена Михайловна – доктор юридических наук, профессор, заведующий
кафедрой административного финансового права ГОУ ВПО «ДонНУ»

Автор:

Шульга Регина Рашидовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры истории и
права ГОУВПО «ДОННТУ»

Шульга, Р. Р.
Ш95 Горное право : учеб. пособие для обучающихся образовательных
учреждений высш. проф. образования / Р. Р. Шульга ; ГОУВПО
«ДОННТУ». – Донецк : ДОННТУ, 2021. – Систем. требования: Acrobat
Reader. – Загл. с титул. экрана.
ISBN

Учебное пособие «Горное право» адресовано конкретному читателю-
студенту технического вуза, специальности: 21.05.04 Горное дело. Пособие
состоит из восьми глав, по всем темам учебного курса «Горное право», а также
перечня нормативных актов и рекомендуемой литературы. Подготовлено на
основе рабочей программы по курсу "Горное право", нацелено на достижение
высоких результатов в сфере овладения и применения юридических знаний в
сфере горного дела.

УДК 347.249(075.8)
ББК 67.407.3я73

ISBN © Шульга Р.Р. 2021
© ГОУВПО «Донецкий национальный технический университет», 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
ГЛАВА 1. Горное право, как учебная дисциплина	6
ГЛАВА 2. Порядок предоставления недр в пользование	18
ГЛАВА 3. Геологическое изучение недр	30
ГЛАВА 4. Подготовка к проведению горных работ и добычи полезных ископаемых	42
ГЛАВА 5. Правовое регулирование эксплуатации горных предприятий	52
ГЛАВА 6. Правовое регулирование безопасности проведения горных работ	64
ГЛАВА 7. Трудовые отношения работников горных предприятий	80
ГЛАВА 8. Правовое регулирование пользования недрами на основании соглашений о разделе продукции	92
Заключение	109
Перечень вопросов	110
Литература	113

ВВЕДЕНИЕ

Горное право, как научная и учебная дисциплины и горное законодательство сформировалось в России около 150 лет назад. С середины XVIII в. в России уже выходили курсы и учебники по горному праву, сборники горнопромышленного законодательства. Дореволюционное горное право было значительно шире современного права недропользования. В него входили многие институты, связанные с правовым положением горнодобывающих предприятий, с инвестициями в горное производство, с отношениями недропользователей и владельцев земельных участков, предоставляемых для горных работ, и др. Оно устанавливало приоритет недропользования перед землепользованием, в том числе и на частновладельческих землях.

История российского горного законодательства знает такие акты, как "Устав горный" 1893 г., регламентировавший весь сложный комплекс горных отношений. Он постоянно дополнялся и изменялся и к 1914г. содержал уже 1460 статей. Российское законодательство опиралось на право свободного поиска и разведки полезных ископаемых, а в самом начале - и свободного горного промысла, предоставление привилегий недропользователям, как приносящим государству богатство и славу. Дореволюционное горное право включало помимо указанных отношений группу норм о формировании и деятельности горных предприятий, договоры, концессии и аренды горных предприятий, самостоятельные разделы о субъектах горных отношений, их правах и обязанностях, ответственности за причиненный ущерб, большое количество норм по безопасности горных работ, о детальном урегулировании отношений с владельцами земельных участков, на которых располагались горные предприятия.

С установлением советской власти и национализацией земель, вод, лесов и недр горное право, как самостоятельная наука и учебная дисциплина было утрачено. В советский период горное законодательство стало регулироваться в основном административными нормами и было включено разделом в состав законодательства о народном хозяйстве, а затем и переименовано в законодательство о недрах. В рамках административно-правового регулирования горное законодательство было объединено с земельным, а затем с лесным, водным в природоресурсное законодательство. Последнее с 60-х гг. стало рассматриваться как часть экологического права.

В 90-е гг. в ходе рыночных реформ и распада СССР наша территория стала отдельным независимым государством – Украина, после чего наметился отказ от односторонней ориентации на централизованное управление недропользованием со стороны государства. В настоящее время в соответствии со статьей 5 Конституции Донецкой Народной Республики (далее – ДНР) земля и другие природные ресурсы в ДНР используются и охраняются как основа жизни и деятельности народа. Использование и

охрана земли и других природных ресурсов на территории ДНР осуществляется в соответствии с законами ДНР.

Донецкая Народная Республика – молодое государство. Поэтому законодательство ДНР находится на стадии становления и формирования. С учетом этого, целесообразно рассматривать Горное право на примере таких стран, как Украина и Российская Федерация.

Учебное пособие составлено с целью оказать помощь студентам в изучении дисциплины «Горное право».

В лекциях рассматриваются основные положения и принципы горного законодательства, государственной политики в сфере регулирования горных отношений, а также порядок предоставления недр в пользование, подготовка к проведению горных работ, правовое регулирование эксплуатации горных предприятий, особенности безопасности проведения горных работ, правовое регулирование пользования недрами на основании соглашений о разделе продукции.

Пособие подготовлено на основе учебной программы, Конституции и законов Донецкой Народной Республики, Конституции и законов Украины, законодательных актов Российской Федерации.

Глава 1. Горное право, как учебная дисциплина

1. Понятие, предмет и методы горного права, горные правоотношения.
2. Источники горного права.
3. Государственная политика в сфере регулирования горных отношений.

1. Понятие, предмет и методы горного права, горные правоотношения.

Горное право – это отрасль права, которая формируется. Формирование новой комплексной отрасли – горного права ведет к появлению новой учебной дисциплины.

Основным системообразующим фактором, который обуславливает выделение отрасли права либо законодательства является предмет правового регулирования. **Предмет правового регулирования** – это определенные общественные отношения, которые органически взаимосвязаны, но при этом имеют специфические черты, отличающие их от других общественных отношений.

Горное право объединяет несколько видов однородных отношений. Среди них отношения, которые возникают в процессе определения правового положения субъектов горного дела и включают требования, связанные с наличием специального оборудования, квалифицированных специалистов, получением разрешений, согласований.

Особую группу составляют отношения, связанные с недропользованием (земельные отводы, охрана недр и т.д.)

Деятельность, связанная с добычей полезных ископаемых либо иной разработкой недр, сопровождается договорными отношениями по поводу проектирования, строительства, введения в эксплуатацию либо консервации (ликвидации) горных предприятий.

Отдельную группу составляют общественные отношения, которые возникают в сфере государственного регулирования и управления деятельностью горных предприятий.

Важное место в системе общественных отношений, входящих в предмет горного права, занимают отношения, связанные с проведением горных работ, обеспечением противоаварийной защиты горных предприятий, рациональным использованием природных ресурсов, соблюдением природоохранного законодательства, ликвидацией аварий и их последствий.

Таким образом, характеристика горных отношений указывает на необходимость их рассмотрения как совокупности однородных

общественных отношений, требующих специального правового регулирования в виде самостоятельной отрасли права.

Следующим средством разграничения отраслей права является метод правового регулирования. В теории права под методом правового регулирования понимается совокупность способов и приёмов правового воздействия на общественные отношения.

Методы горного права – это совокупность способов и приемов с помощью которых регулируются общественные отношения, составляющие предмет горного права. В зависимости от преобладания того или иного правового приема различают два основных метода правового регулирования – императивный и диспозитивный.

Императивный метод – это метод властных предписаний, исходящих от органов власти, руководящих или контролирующих органов. В сфере горной деятельности – это правоотношения, связанные с выполнением горнодобывающими предприятиями властных предписаний министерств, государственных комитетов, налоговых органов, финансовых органов, инспекций и т.д.

Диспозитивный метод предполагает юридическое равенство сторон – участников правоотношений. Примером являются отношения между горными предприятиями либо отношения горных предприятий с проектными организациями.

Возможность формирования горного права, как комплексной отрасли права, обусловлена наличием законодательства, регулирующего те общественные отношения, которые возникают в процессе осуществления горного дела.

В недрах различных отраслей права (гражданского, хозяйственного, трудового, природоохранного, земельного и других) сформировались следующие правовые институты: пользование недрами, охрана недр, эксплуатация горных предприятий, безопасность проведения горных работ и др. Эти институты представлены нормами различных правовых актов, которые не систематизированы, а в указанных отраслях права им не уделяется должное внимание.

Таким образом, сложились определенные общественные отношения и правовые нормы, которые их регулируют, имеющие общую цель – это обеспечение существования и развития пользования недрами, а также горного дела для удовлетворения потребностей государства и общества.

Горное право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере горной промышленности и связанной с ней деятельностью.

Предметом горного права являются горные правоотношения. **Правоотношения** – это общественные отношения, которые урегулированы нормами права. Все правоотношения имеют следующую структуру: субъект, объект и содержание.

Горные правоотношения – это правоотношения, которые связаны с использованием и охраной недр и урегулированы нормами горного права

Субъекты правоотношений – это участники правоотношений, которые являются носителями взаимных субъективных прав и юридических обязанностей. Для того, чтобы быть участником правоотношений нужно иметь особое юридическое свойство – правосубъектность.

Правосубъектность означает предусмотренную законом способность и возможность иметь и пользоваться правами и нести юридические обязанности. Правосубъектность включает в себя правоспособность и дееспособность.

Правоспособность – это обусловленная нормами права способность субъекта быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей.

Дееспособность – это обусловленная нормами права способность субъекта своими действиями приобретать и осуществлять субъективные права и юридические обязанности.

В соответствии с Горным законом Донецкой Народной Республики (ДНР) от 15.05.2015г. субъектами горных правоотношений являются юридические и физические лица ДНР, иностранные юридические и физические лица, лица без гражданства, которые:

- осуществляют геологическое изучение месторождений полезных ископаемых;
- осуществляют проектирование, строительство (реконструкцию), эксплуатацию, ликвидацию или консервацию предприятий по добыче и переработке полезных ископаемых;
- проводят горные работы.

Закон ДНР «О недрах» от 12.06.2015г. в качестве субъектов горных правоотношений называет пользователей недр. **Пользователи недр** – это специализированные предприятия, организации, граждане, иностранные юридические лица и граждане, которые имеют соответствующую квалификацию, материально-технические и экономические возможности для пользования недрами, а также соответствующие разрешения. Пользователи имеют право распоряжаться добытыми полезными ископаемыми.

Предприятия горнодобывающей промышленности могут находиться в разных формах собственности, если иное не предусмотрено законами. Приватизация предприятий горнодобывающей отрасли осуществляется в

соответствии с законодательством о приватизации. Например, в соответствии с законом Украины «Об особенностях приватизации угледобывающих предприятий» не подлежит приватизации имущество государственных отраслевых и региональных служб, имущество научных учреждений по безопасности работ горных предприятий.

Следующим составным элементом горных правоотношений является **объект**. Под объектами горных правоотношений подразумеваются реальные материальные блага на достижения, которых направлена реализация прав и обязанностей субъектов.

В соответствии со ст. 4 Горного закона ДНР от 15.05.2015 г. объектами горных правоотношений являются:

- геологическая разведка полезных ископаемых;
- проектирование, строительство (реконструкция, техническое переоснащение);
- эксплуатация, ликвидация или консервация горных предприятий;
- организация противопожарной защиты горных предприятий;
- охрана труда, обеспечение безопасности и здоровья людей в особо опасных условиях.

Содержание горных правоотношений составляет совокупность реальных юридических прав и обязанностей, которые реализуются в поведении субъектов. Например, субъективное право пользователей недр состоит в возможности пользоваться недрами и распоряжаться добытыми полезными ископаемыми. Этому праву соответствует обязанность использовать недра в соответствии с целями их предоставления. В зависимости от специфики тех правоотношений, в которые вступают субъекты, у них возникает тот или иной объем субъективных прав и обязанностей.

Особое место в понимании горных правоотношений занимают предпосылки (основания) их возникновения. Все предпосылки принято делит на **социальные** (фактические отношения и связи, возникающие в сфере пользования недрами) и **юридические**, без которых горные правоотношения не могут возникать.

Юридическими основаниями возникновения горных правоотношений являются нормы права, правосубъектность и юридические факты. Юридические факты выступают наиболее существенными предпосылками возникновения горных правоотношений, так как без них правоотношение невозможно.

Юридические факты – это конкретные жизненные обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение или прекращение

любых правоотношений, в том числе и горных. Юридические факты ведут к возникновению, изменению либо прекращению горных правоотношений. Все юридические факты делятся на события, действия либо состояния.

Так, юридическими фактами, которые ведут к возникновению горных правоотношений, являются конкурсы, аукционы, разрешения, соглашения. Основаниями прекращения (юридическими фактами) могут быть: изъятие земельного участка, прекращение юридического лица, окончание срока и др.

2. Источники горного права.

Отношения, возникающие в процессе использования и охраны недр, регулируются с помощью законодательных актов, правовых документов локального характера, а также договоров. Нормативно-правовые акты, которые регламентируют отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием недр, добычей и переработкой минерально-сырьевых ресурсов, охраной недр имеют разную отраслевую принадлежность.

Исходя из предмета горного права, нормативно-правовые акты можно *систематизировать* следующим образом:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере геологического изучения недр, включая поиск, разведку минерально-сырьевых ресурсов.

2. Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере предоставления участков недр в пользование.

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

4. Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере охраны недр.

5. Нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в сфере использования отходов горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств.

Горное законодательство – это совокупность принятых компетентными органами нормативно-правовых актов разной юридической силы, которые регулируют горные отношения. Для *классификации* источников горного права можно выделить такие критерии: 1) юридическая сила; 2) предмет регулирования. В соответствии с первым критерием источники права делятся на законы и подзаконные акты. Закон – это нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой и принимаемый в установленном порядке. Подзаконные акты – это акты, принимаемые на основе и во исполнение законов. К подзаконным

нормативно-правовым актам относятся: указы президента Украины, указы главы ДНР, постановления Кабинета Министров Украины, постановления Совета Министров ДНР, приказы отдельных министерств и государственных комитетов.

В зависимости от предмета регулирования источники горного права могут быть общими и специальными. *Общие* характеризуются тем, что предмет регулирования достаточно широк и охватывает не только горные правоотношения, но и правоотношения других отраслей права (Конституция, Гражданский кодекс Украины, Хозяйственный кодекс Украины). К *специальным* относятся: Горный закон Украины, Горный закон ДНР.

Высшей юридической силой обладает конституция государства. В соответствии со статьей 13 Конституции Украины – природные ресурсы объект исключительного права собственности украинского народа.

В соответствии со статьей 5 Конституции Донецкой Народной Республики земля и другие природные ресурсы в ДНР используются и охраняются как основа жизни и деятельности народа. Использование и охрана земли и других природных ресурсов на территории ДНР осуществляется в соответствии с законами ДНР.

Обе конституции закрепляют право на предпринимательскую деятельность, многообразие и равноправие различных форм собственности, защиту конкуренции.

Хозяйственный кодекс Украины определяет природные ресурсы как особую категорию имущества в сфере хозяйствования, что характеризуется специальными правовыми режимами.

Гражданский Кодекс Украины определяет основные принципы применения положений гражданского кодекса к отношениям, связанным с использованием природных ресурсов, а также формы реализации права собственности украинского народа.

Горные законы Украины и, соответственно, Донецкой Народной Республики определяют правовые и организационные принципы проведения горных работ, обеспечения противоаварийной защиты горных предприятий, учреждений, организаций.

Земельный кодекс Украины от 25.10. 2000г. регулирует земельные отношения.

Кодекс Украины «О недрах» от 27.07.1994г. и Закон ДНР «О недрах» от 12.06.2015г. регулируют горные отношения с целью обеспечения рационального, комплексного использования недр для удовлетворения потребностей общества, охраны недр, безопасности горных работ и др.

Кодекс законов о труде Украины регулирует трудовые правоотношения во всех отраслях народного хозяйства, в том числе на горных предприятиях и включает положения о трудовом договоре, коллективном договоре, дисциплине труда, материальной ответственности работников за ущерб, нанесенный предприятию при выполнении служебных обязанностей и иные.

В ряду действующих законов необходимо выделить:

- Закон Украины от 25.06.1991г. «Об охране окружающей природной среды», который регулирует отношения в области охраны, использования и восстановления природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности, предотвращения экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и др.

- Закон ДНР от 30.04.2015г. «Об охране окружающей среды» включает положения аналогичные одноименному закону Украины.

- Закон ДНР от 13.02.2015г. «О гражданской обороне» определяет задачи и правовые основы их осуществления в области гражданской обороны, а также права и обязанности руководителей предприятий в этой области.

- Закон ДНР от 13.02.2015г. «О пожарной безопасности определяет пожарную безопасность обязательной частью деятельности юридических лиц всех форм собственности и направлен на охрану жизни и здоровья людей и охрану окружающей природной среды.

- Закон ДНР от 13.02.2015г. «О гражданской обороне» определяет задачи, правовые основы их осуществления, полномочия республиканских органов исполнительной власти, муниципальных органов, руководителей предприятий, учреждений и организаций в области гражданской обороны. Закон определяет состав сил гражданской обороны, который включает государственную военизированную спасательную службу, предназначенную для горноспасательного обслуживания угольных шахт, разрезов и иных предприятий по переработке и добычи угля не зависимо от форм собственности.

- Закон ДНР от 20.02.2015г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который определяет организационно-правовые нормы гражданской обороны в области защиты населения на территории ДНР, а также объектов производственного и социального назначения и окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

- Закон ДНР от 09.10.2015г. «Об экологической экспертизе» раскрывает понятие, содержание и правовые основы проведения

экологической экспертизы. Закон регулирует отношения в сфере экологической экспертизы и направлен на реализацию конституционного права граждан на благополучную окружающую среду посредством определения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. Экологическая экспертиза определяет соответствие хозяйственной деятельности экологическим требованиям.

- Закон ДНР от 10.04.2015г. «Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения», регулирует общественные отношения, возникающие в сфере обеспечения санитарного и эпидемиологического благополучия, определяет права и обязанности государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, субъектов хозяйствования и граждан; устанавливает порядок организации государственной санитарно-эпидемиологической службы и осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Донецкой Народной Республике.

- Закон ДНР от 03.03.2015 «Об охране труда» определяет, что требования нормативных правовых актов охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, разработке технических процессов, организации производства и труда.

- Закон Украины от 14.09.1999г. «О соглашениях о разделе продукции» определяет основные начала заключения и исполнения данных соглашений.

На горных предприятиях действует целый ряд локальных нормативно-правовых актов. К ним относятся: коллективный договор, уставы, положения, программы, технические нормы и др. Локальные нормативно-правовые акты принимаются на основе законодательных актов и определяют особенности производственной и трудовой деятельности на конкретном горном предприятии.

3. Государственная политика в сфере регулирования горных отношений.

Государственное регулирование — форма государственной деятельности, которая состоит в установлении государством общих правил поведения (деятельности) участников общественных отношений.

Задачи государственного регулирования отношений недропользования сформулированы в ст. 2 Закона ДНР «О недрах» и включают в себя обеспечение рационального и комплексного использования недр для

удовлетворения общественного производства в минеральном сырье, охраны недр, гарантирование при пользовании недрами безопасности людей, имущества и окружающей среды, а также охраны прав и законных интересов государства, общества, физических и юридических лиц.

Закон ДНР «О недрах» относит к полномочиям Народного Совета определение государственной политики недропользования, стратегии использования недр, разработки государственных программ, общего порядка пользования недрами и их охраны, а также стандартов. К ведению Совета Министров Донецкой Народной Республики относится реализация государственной политики в сфере недропользования, осуществление государственного контроля геологического изучения, рационального использования и охраны недр и др.

Данный закон определяет полномочия органов местного самоуправления, главными среди которых является реализация местных программ развития минерально-сырьевой базы, рационального использования и охраны недр.

В Кодексе Украины «О недрах» аналогичными полномочиями (вышеперечисленными) обладают Верховная Рада Украины, Кабинет Министров, Государственные Комитеты и органы местного самоуправления.

Задачи государственного регулирования отношений недропользования в Российской Федерации сформулированы в ст. 35 Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. «О недрах» и включают:

- 1) определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по Российской Федерации в целом и по регионам;
- 2) обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) обеспечение геологического изучения территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- 4) установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- 5) введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- 6) установление стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, а также рационального использования и охраны недр.

Выделяются следующие *способы государственного регулирования* отношений недропользования: управление, лицензирование, учет, контроль и надзор.

Государственное регулирование горного дела в Донецкой Народной Республике осуществляется Народным Советом Донецкой Народной Республики, Советом Министров Донецкой Народной Республики, министерствами и иными республиканскими органами исполнительной власти, в соответствии с их полномочиями, определенными Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

Государственное управление в сфере недропользования в Российской Федерации осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора. При этом государственные органы не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий (кроме государственных), осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых либо строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и заниматься коммерческой деятельностью.

Государственная система лицензирования — это единый порядок предоставления лицензий:

- на пользование недрами;
- на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами;
- на ведение работ по добыче и использованию радиоактивных веществ, по использованию токсичных и иных опасных отходов.

Государственному учету и включению в государственный реестр подлежат:

- работы по геологическому изучению недр;
- участки недр, предоставленные в пользование для добычи полезных ископаемых;
- участки недр, предоставленные в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- лицензии на пользование недрами.

Учету на государственном балансе подлежат запасы полезных ископаемых, в том числе подземные воды, а также полезные ископаемые, содержащиеся во вскрышных породах, специальных отвалах и других техногенных образованиях.

Кроме того, ведется учет, установленный для субъектов предпринимательской деятельности, — бухгалтерский, статистический и т. п.

Государственный контроль в сфере недропользования осуществляется за:

- геологическим изучением недр;
- рациональным использованием недр;
- охраной недр.

Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный надзор в сфере горных отношений за соблюдением горного законодательства Донецкой Народной Республики во время проведения горных работ, строительства и эксплуатации, ликвидации и консервации горных предприятий осуществляет республиканский орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда, государственного горного надзора и иные республиканские органы исполнительной власти в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Государственный надзор осуществляется за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, с целью соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, а также по охране недр.

Органы государственного горного надзора осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственного геологического контроля, природоохранными и иными контролирующими органами, профессиональными союзами.

Горный закон Донецкой Народной Республики определяет, что государственная политика в горнодобывающей промышленности базируется на принципах:

- 1) государственного регулирования деятельности субъектов горных отношений в горнодобывающей промышленности;
- 2) безопасной эксплуатации горных предприятий;
- 3) рационального использования полезных ископаемых;

- 4) развития и повышения технического уровня горнодобывающих отраслей;
- 5) создания условий для строительства новых, реконструкции и повышения технического уровня действующих предприятий;
- 6) повышения экологической безопасности горных предприятий;
- 7) развития конкурентных отношений на рынке материальных ресурсов;
- 8) соблюдения государственных стандартов и правил всеми субъектами горных отношений;
- 9) обеспечения подготовки кадров высокой квалификации для горнодобывающих отраслей;
- 10) создания условий для перспективных научных исследований в сфере горных отношений;
- 11) государственной поддержки горных предприятий;
- 12) обеспечения защиты прав и интересов работников горных предприятий.

К полномочиям территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (муниципальных органов) в сфере горных отношений в соответствии с их компетенцией относятся:

- 1) участие в разработке комплексных планов развития горнодобывающей промышленности на подчиненной им территории;
- 2) участие в разработке и реализации системы мероприятий в отношении работы горных предприятий в условиях чрезвычайного положения;
- 3) участие в осуществлении необходимых мероприятий по ликвидации последствий аварий на горных предприятиях, информирование о них населения, привлечение в установленном порядке к этим работам предприятий, учреждений, организаций, а также населения;
- 4) определение в установленном порядке размеров возмещения предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности за загрязнение окружающей среды и иные экологические убытки;
- 5) принятие мер в установленном порядке для возмещения убытков, нанесенных горным и иным предприятиям, учреждениям, организациям, гражданам и окружающей среде;
- 6) создание, реорганизация и ликвидация или консервация горных предприятий муниципальной собственности;
- 7) осуществление контроля за сбором, переработкой, утилизацией и захоронением промышленных отходов горных предприятий;

8) иные полномочия, предусмотренные законодательством Донецкой Народной Республики.

Аналогичные положения содержатся в Горном Законе Украины.

Территориальные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления (муниципальные органы) не имеют права вмешиваться в хозяйственную деятельность горных предприятий, кроме случаев, определенных законодательством Донецкой Народной Республики.

Глава 2. Порядок предоставления недр в пользование

1. Правовое регулирование недропользования.
2. Понятие, виды и сроки предоставления недр в пользование.
3. Лицензия на право пользования недрами
4. Прекращение права пользования недрами.

1. Правовое регулирование недропользования.

В соответствии со ст.4 Конституции Украины полезные ископаемые являются исключительной собственностью украинского народа и предоставляются только в пользование. Народ осуществляет право собственности на недра через Верховную Раду Украины и местные Советы народных депутатов.

В соответствии со ст.5 Конституции Донецкой Народной Республики земля и другие природные ресурсы в Донецкой Народной Республике используются и охраняются как основа жизнедеятельности народа.

В Украине законодательство, определяющее порядок пользования недрами, представлено двумя видами договоров:

- 1) договорами об условиях пользования недрами;
- 2) договорами о разделе продукции.

Законодательство Донецкой Народной Республики о недрах основывается на Конституции Донецкой Народной Республики и состоит из Закона от 12.06.2015г. «О недрах» и принимаемых в соответствии с ним других законов и нормативных правовых актов. Закон действует на всей территории Донецкой Народной Республики, а также регулирует отношения недропользования на континентальном шельфе Донецкой Народной Республики и в исключительной (морской) экономической зоне в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики о континентальном шельфе и нормами международного права.

Специфические отношения, связанные с геологическим изучением и добычей отдельных видов минерального сырья, а также захоронением

радиоактивных отходов и токсичных веществ, могут регулироваться другими законами с соблюдением принципов и положений, установленных Законом ДНР «О недрах».

Недра в границах территории Донецкой Народной Республики, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью и передаются только в пользование. Соглашения или действия, которые в прямой или скрытой форме нарушают право собственности государства на недра, являются недействительными. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в ведении Донецкой Народной Республики.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается законодательством Донецкой Народной Республики.

Кодекс Украины «О недрах» от 27.07. 1994г. предусматривает два вида фондов, а именно, Государственный фонд недр и Государственный фонд месторождений полезных ископаемых. Государственный фонд включает участки недр, которые используются так и участки недр, не используемые.

Месторождения полезных ископаемых - это нагромождение минеральных веществ в недрах, на поверхности земли, в источниках вод и газа, на дне водоемов, которые по количеству, качеству и условиям залегания пригодны для промышленного использования.

Техногенные месторождения полезных ископаемых - это места, где накопились отходы добычи, обогащения и переработки минерального сырья, запасы, которых оценены и имеют промышленное значение. Такие месторождения могут возникнуть также вследствие потерь при хранении, транспортировке и использовании продуктов переработки минерального сырья.

В Украине все месторождения полезных ископаемых, в том числе техногенные составляют Государственный фонд месторождений полезных ископаемых, который является частью государственного фонда недр. Государственный фонд месторождений полезных ископаемых формируется специально уполномоченными центральными органами исполнительной власти по геологическому изучению и использованию недр и резервов этого фонда.

В Донецкой Народной Республике формируется Республиканский фонд недр, который включает как участки недр, используемые, так и участки недр

не привлеченные к использованию, в том числе континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны.

Все месторождения полезных ископаемых, в том числе техногенные, с запасами, оцененными как промышленные, составляют Республиканский фонд месторождений полезных ископаемых, а все, предварительно оцененные месторождения полезных ископаемых - резерв этого фонда.

Республиканский фонд месторождений полезных ископаемых является частью республиканского фонда недр. Республиканский фонд месторождений полезных ископаемых и резерв этого фонда формируется республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр.

Республиканский фонд недр формируется республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр, вместе с республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности.

В соответствии со ст.6 Кодекса Украины «О недрах» полезные ископаемые по своему значению делятся на полезные ископаемые общегосударственного и местного значения. Отнесение к тем или иным осуществляется Кабинетом Министров Украины по представлению специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по геологическому изучению и использованию недр.

В Донецкой Народной Республике отнесение полезных ископаемых к полезным ископаемым общереспубликанского значения осуществляется Советом Министров Донецкой Народной Республики по представлению республиканского органа исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны окружающей среды.

В Украине к органам, осуществляющим государственное управление в области геологического изучения, использования и охраны недр относятся:

- Кабинет Министров;
- Министерство охраны окружающей природной среды Украины;
- Государственный комитет по надзору за охраной труда;
- специально уполномоченные органы центральной власти по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр;
- местные советы и органы местного управления.

Государственное управление в сфере геологического изучения, использования и охраны недр в Донецкой Народной Республике осуществляют:

- Совет Министров Донецкой Народной Республики;
- республиканские органы исполнительной власти, которые реализуют государственную политику в сфере охраны окружающей среды;
- республиканские органы исполнительной власти, которые реализуют государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр;
- республиканские органы исполнительной власти, которые реализуют государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности;
- территориальные органы исполнительной власти;
- органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Компетенция вышеуказанных органов определяется в Украине Кодексом о недрах Украины, а в ДНР – Законом «О недрах».

2. Понятие, виды и сроки предоставления недр в пользование.

В соответствии с Кодексом Украины о недрах **пользователями** недр являются предприятия, учреждения, организации, граждане Украины, а также иностранные юридические лица и граждане.

В соответствии со ст. 13 Закона ДНР «О недрах» **пользователями** недр могут быть предприятия, учреждения, организации, граждане любого государства, а также лица без гражданства, иностранные юридические лица.

Недра предоставляются в пользования с целью:

- геологического изучения;
- добычи полезных ископаемых;
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- создания геологических территорий и объектов, которые имеют важное научное, культурное, санитарно-оздоровительное значение (научные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, лечебные, оздоровительные заведения и др.);
- удовлетворения других потребностей.

В соответствии со ст. 15 Закона ДНР «О недрах» участки для добычи полезных ископаемых предоставляются в соответствии с лицензией в виде **горного отвода** – геометризованного блока недр. При определении *горного отвода* учитывают:

- пространственные контуры месторождения полезных ископаемых;
- границы участка строительства и эксплуатации подземных сооружений;
- границы безопасного ведения горных работ и взрывных работ;
- зоны охраны от вредного влияния горных работ;
- зоны сдвижения горных работ;
- разносы бортов карьеров и разрезов и другие факторы.

Порядок предоставления горных отводов в Украине установлен Положением о порядке предоставления горных отводов, утвержденном постановлением Кабинета Министров Украины от 27.01.1995. Предварительные границы горного отвода определяются при выдаче лицензии. Уточненные границы являются неотъемлемой частью лицензии, т.е. приложением к ней.

Согласно Кодексу о недрах Украины недра предоставляются в постоянное или временное пользование. *Постоянным* является пользование недрами без предварительно установленного срока.

Временное пользование бывает:

- краткосрочным (до 5 лет);
- долгосрочным (до 20 лет).

В случае необходимости срок временного пользования недрами может быть продлен. Течение срока пользования недрами начинается со дня получения специального разрешения (лицензии) на пользование недрами, если в нем не предусмотрено иное, а в случае заключения соглашения о разделе продукции - со дня, указанного в таком соглашении.

В соответствии со ст. 18. Закона ДНР «О недрах» участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока.

На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

1) добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр, - на срок до 1 года в случае, если в интересах рационального использования и охраны недр приостановление добычи полезных ископаемых нецелесообразно или невозможно - по решению органа, досрочно прекратившего право пользования соответствующим участком недр (до принятия в установленном порядке решения о новом пользователе недр), с оформлением соответствующей лицензии;

2) геологического изучения - на срок до 5 лет;

3) проведения работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод и континентального шельфа Донецкой Народной Республики - на срок до 10 лет;

4) добычи подземных вод - на срок до 20 лет;

5) добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемого исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр.

При необходимости срок временного пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения поисков и оценки или разработки месторождения полезных ископаемых, либо выполнения ликвидационных мероприятий, при условии отсутствия нарушений условий лицензии данным пользователем недр за последние 12 месяцев перед продлением срока.

Исчисление срока пользования недрами начинается со дня получения лицензии на пользование недрами, если в лицензии не предусмотрено иное, а в случае заключения соглашения о разделе продукции - со дня, указанного в таком соглашении.

Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов.

В соответствии с Кодексом о недрах Украины специальные разрешения на пользование недрами предоставляются победителям аукционов, кроме случаев, определенных Кабинетом Министров Украины, центральным органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр. Порядок проведения аукционов по предоставлению специальных разрешений на пользование недрами и порядок их предоставления устанавливаются Кабинетом Министров Украины.

Владелец специального разрешения на пользование недрами не может дарить, продавать или другим способом отчуждать права, предоставленные ему специальным разрешением на пользование недрами, другому физическому или юридическому лицу, в том числе передавать их в уставные капиталы создаваемых с его участием субъектов хозяйствования, а также вносить как вклад в совместную деятельность.

Предоставление земельных участков для пользования осуществляется на основе земельного законодательства. Земельные участки предоставляются пользователям недр после получения ими специальных разрешений на пользование недрами или горных отводов (порядок предоставления утверждает Кабинет Министров), что подтверждается актом.

Исключение составляет предоставление недр для:

- геологического изучения (в том числе для исследовательской и промышленной разработки) - без специального разрешения;
- добычи подземных вод и разработки месторождений торфа - без горного отвода, но с предварительного согласования с Министерством охраны окружающей среды, Государственным комитетом по надзору за охраной труда и Министерством здравоохранения;
- хозяйственных и бытовых потребностей полезные ископаемые местного значения и торф на глубину до 2-х метров;
- добычи пресных подводных воды до 20-и метров без специального разрешения и отвода.

Пользование недрами является платным (кроме случаев, предусмотренных статьей 29 Кодекса о недрах Украины).

Оплата осуществляется в виде: платежей за пользование недрами; отчислений за геолого-разведывательные работы, которые выполняются за счет государственного бюджета; сбора за выдачу специальных разрешений; акцизного сбора.

Освобождаются от платы за использование недрами (ст.29 Кодекса о недрах):

- землевладельцы и землепользователи, которые осуществляют в установленном порядке добычу полезных ископаемых местного значения для собственных потребностей или пользуются недрами для хозяйственных и бытовых потребностей на предоставленных им в собственность или пользование земельных участках;
- пользователи недр — за проведение региональных геолого-геофизических работ, геологических съемок, разведывательного бурения, поиск и разведку месторождений полезных ископаемых, работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности и др.;
- пользователи недр — при организации геологических объектов природно-заповедного фонда;
- пользователи недр — за осуществление разведки полезных ископаемых в пределах горного отвода;

- пользователи недр — государственные детские специализированные санаторно-курортные учреждения за добычу минеральной воды для лечения на их территории.

Пользователям недр могут предоставляться и другие льготы относительно платы за пользование недрами в соответствии с законодательством.

Порядок оплаты:

- разовые платежи;
- регулярные платежи.

Размеры платежей за проведение поисковых и разведывательных работ определяются в зависимости от экономико-географических условий и размера участка недр, вида полезных ископаемых, длительности работ, состояния геологического изучения территории и степени риска. Нормативы платы за пользование недрами и порядок ее взимания устанавливаются Кабинетом Министров.

Формы внесения платы: денежная; или натуральная (минеральное сырье, выполнение работ, услуг и др.).

В соответствии с Законом ДНР «О недрах» пользование недрами является платным. Плата взимается за пользование недрами в пределах территории Донецкой Народной Республики, ее континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны.

Плата за пользование недрами взимается в виде:

- платы за пользование недрами для добычи полезных ископаемых;
- платы за пользование недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Кроме того, за добычу нефти, природного газа и газового конденсата взимается рентная плата. За выдачу лицензий на пользование недрами взимается соответствующий сбор. Плата за пользование недрами и рентная плата за нефть, природный газ и газовый конденсат устанавливаются налоговым законодательством Донецкой Народной Республики.

Плата за пользование недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции взимается в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики о соглашениях о разделе продукции.

3. Лицензия на право пользования недрами.

Предоставление недр в пользование, оформляется специальным государственным документом в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Донецкой Народной Республики, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся

неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов. Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.

Лицензии на пользование недрами предоставляются победителям аукционов, кроме случаев, определенных Советом Министров Донецкой Народной Республики, республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального пользования недрами.

Порядок проведения аукционов по предоставлению лицензий на пользование недрами и порядок их предоставления устанавливаются Советом Министров Донецкой Народной Республики.

Предоставление лицензий на пользование недрами осуществляется после предварительного согласования с соответствующим органом местного самоуправления вопроса о передаче земельного участка для указанных нужд, кроме случаев, когда в передаче земельного участка нет необходимости, республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности и республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере обеспечения государственной безопасности.

Переоформление лицензий на пользование недрами, внесение в них изменений, выдача дубликатов, продление срока действия лицензий на пользование недрами, приостановка ее действия или аннулирование, возобновление ее действия в случае приостановки, осуществляются

республиканским органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

Лицензия и ее неотъемлемые части должны содержать:

- 1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;
- 2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;
- 3) указание границ участка недр, предоставляемого в пользование;
- 4) указание границ территории, земельного участка или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;
- 5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);
- 6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
- 7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;
- 8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- 9) условия выполнения установленных законодательством Донецкой Народной Республики, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;
- 10) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);
- 11) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими Закону ДНР «О недрах».

Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством Донецкой Народной Республики.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются Советом Министров Донецкой Народной Республики относительно участков недр общереспубликанского значения, республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных в законе.

Решение об утверждении результата аукциона на право пользования участком недр принимается в срок, не превышающий 30 дней с даты проведения аукциона. Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены требования антимонопольного законодательства Донецкой Народной Республики;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр общереспубликанского значения;

4. Прекращение права пользования недрами.

В соответствии с законодательством о недрах Донецкой Народной Республики право пользования недрами прекращается в случае:

1) если отпала потребность в использовании недрами или владелец лицензии отказался от права пользования недрами;

2) окончания установленного срока пользования недрами;

3) прекращения деятельности пользователя недр, которому они были переданы в пользование;

4) пользования недрами с применением методов и способов, которые негативно влияют на состояние недр, приводят к загрязнению окружающей среды или вредным последствиям для здоровья населения;

5) пользования недр не с той целью, для которой они были предоставлены, нарушения иных требований, предусмотренных лицензией на пользование участком недр и горным отводом;

6) если пользователь без уважительных причин на протяжении двух лет, а для нефтегазоперспективных площадей и месторождений нефти и газа – 180 календарных дней не преступил к пользованию недрами;

7) изъятие в установленном законодательством Донецкой Народной Республики порядке переданного в пользование участка недр;

8) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

9) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных настоящим Законом.

Право пользования недрами может быть приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр условий лицензии;

3) нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами более двух раз в течение последних 12 месяцев;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций;

5) по инициативе недропользователя на основании его заявления;

6) не предоставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Донецкой Народной Республики о недрах.

При несогласии пользователя недр с решением о прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами он может обжаловать его в специально уполномоченный экспертно-апелляционный совет или в судебном порядке.

Право пользования недрами прекращается органом, который предоставил недра в пользование, а в случае несогласия пользователей, - в судебном порядке. При этом вопросы о прекращении права пользования земельным участком решаются в порядке, установленном земельным законодательством Донецкой Народной Республики.

Законодательством Донецкой Народной Республики могут быть предусмотрены и иные случаи прекращения права пользования недрами.

В случае, досрочного прекращения права пользования недрами, отказ от права пользования недрами должен быть заявлен письменно (с уведомлением) владельцем лицензии органу, предоставившему лицензию, не позднее, чем за шесть месяцев до заявленного срока.

Владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные в лицензии на случай досрочного отказа от прав до установленного срока прекращения права пользования недрами. При невыполнении владельцем лицензии указанных обязательств орган, предоставивший лицензию, имеет право взыскать сумму ущерба за их невыполнения в судебном порядке.

В случаях нарушения владельцем лицензии условий лицензии, решение о прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении трех месяцев со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, что в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.

В случае если обстоятельства или условия, вызвавшие приостановление или ограничение права пользования недрами, устранены, это право может быть восстановлено в полном объеме. Время, на которое оно было приостановлено, при отсутствии вины пользователя недр, не включается в общий срок действия лицензии.

В соответствии со ст.38 Закона ДНР «О недрах» землевладельцы и землепользователи могут быть лишены права добычи полезных ископаемых, торфа и пресных подземных вод и права пользования недрами для хозяйственных и бытовых потребностей, в случае нарушения ими порядка и условий пользования недрами на переданных им во владение или пользование земельных участках органами местного самоуправления или иными специально уполномоченными органами в порядке, предусмотренном законодательством Донецкой Народной Республики.

Глава 3. Геологическое изучение недр

1. Цель и требования к геологическому изучению недр
2. Государственная регистрация и учет работ по геологическому изучению недр, геологическая информация.
3. Государственный геологический контроль и надзор.

1. Цель и требования к геологическому изучению недр.

Для геологического изучения, в том числе исследовательско-промышленной разработки полезных ископаемых общегосударственного значения, недр передаются в пользование без получения горного отвода после получения специального разрешения на геологическое изучение недр. (ст. 20 Кодекса о недрах Украины). Специальные разрешения выдаются специальным уполномоченным центральным органом исполнительной власти по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр по согласованию с Министерством охраны окружающей природной среды.

Согласно ст. 29 Закона "О недрах» ДНР в Донецкой Народной Республике для геологического изучения, в том числе для опытно-промышленной разработки месторождений полезных ископаемых общереспубликанского значения, недр передаются в пользование без предоставления горного отвода, после получения лицензии на геологическое изучение недр.

Геологическое изучение недр осуществляется с целью получения данных о геологической структуре недр, процессах, которые в них происходят, для выявления и оценки полезных ископаемых, изучения закономерностей их формирования и размещения, выяснения горногеологических и иных условий разработки месторождений полезных ископаемых и использования недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Проведение работ по геологическому исследованию недр в Украине организуется и координируется специально уполномоченными органами исполнительной власти по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр на основании государственных комплексных или целевых программ, межотраслевых или отраслевых планов, проектов, соответствующих норм и правил.

Геологическое исследование недр, предусмотренное государственными программами осуществляется, как правило, за счет государственного бюджета либо в отдельных случаях за счет местных бюджетов. Местные органы исполнительной власти содействуют проведению работ по геологическому исследованию недр, выполняемых в соответствии с государственными программами, разрабатывают и реализуют соответствующие территориальные программы.

В Донецкой Народной Республике проведение работ по геологическому изучению недр организовывается и координируется республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную

политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр, на основе общереспубликанских комплексных или целевых программ, межотраслевых и отраслевых планов, проектов, соответствующих норм и правил.

В соответствии со ст. 42 Закона ДНР «О недрах» геологическое изучение недр, предусмотренное общереспубликанскими программами, осуществляется, как правило, за счет средств, которые отчисляются добывающими предприятиями в бюджет Донецкой Народной Республики за ранее выполненные геолого-разведывательные работы. В отдельных случаях геологическое изучение недр может производиться за счет прямых расходов бюджета Донецкой Народной Республики.

Органы местного самоуправления и территориальные органы исполнительной власти содействуют проведению работ по геологическому изучению недр, которые выполняются в соответствии с государственными целевыми программами, разрабатывают и реализуют соответствующие территориальные программы.

При геологическом изучении недр должны обеспечиваться:

- 1) рациональное и эффективное проведение работ, связанных с геологическим изучением недр;
- 2) экологически безопасное для жизни и здоровья людей состояние окружающей среды;
- 3) полнота изучения горнотехнических, гидрогеологических и других условий разработки разведанных месторождений, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) достоверность определения количества и качества запасов всех полезных ископаемых и имеющихся в них компонентов, геолого-экономическая оценка месторождений полезных ископаемых;
- 5) ведение работ методами и способами, которые исключали бы неоправданные потери полезных ископаемых, снижение их качества, чрезмерное разрушение земляного покрова и загрязнения окружающей среды;
- 6) размещение добытых горных пород и полезных ископаемых, которое исключало бы их вредное влияние на окружающую природную среду и здоровье населения;
- 7) сохранение разведанных горных разработок и скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и в других целях, и ликвидация в установленном порядке разработок и скважин, которые не подлежат дальнейшему использованию;

8) сохранение геологической и технической документации, образцов горных пород и руд, дубликатов проб полезных ископаемых, которые могут быть использованы при дальнейшем изучении недр, разведке и разработке месторождений, а также при пользовании недрами для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Данные положения являются общими для украинского законодательства и законодательства о недрах Донецкой Народной Республики.

2. Государственная регистрация и учет работ по геологическому изучению недр, геологическая информация.

Работы по геологическому изучению недр подлежат обязательной государственной регистрации и учету с целью обобщения и максимального использования результатов изучения недр, а также предупреждения дублирования назначенных работ.

Государственная регистрация и учет работ по геологическому изучению недр в Украине проводится Государственным информационным геологическим фондом Украины.

Условия и порядок распоряжения геологической информацией, в том числе и той, что подлежит обязательной передаче в Государственный информационный геологический фонд Украины, определяется Положением о порядке распоряжения геологической информацией, которое разрабатывается на основе Кодекса о недрах Украины, законодательства о научно-технической информации и утверждается Кабинетом Министров Украины.

В Донецкой Народной Республике государственную регистрацию и учет работ и исследований, связанных с геологическим изучением недр, осуществляет республиканский орган исполнительной власти, который реализует политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр.

В Украине разведанные месторождения полезных ископаемых, в том числе техногенные, или их участки, запасы полезных ископаемых, которые оценены, включаются в Государственный фонд месторождений полезных ископаемых и передаются для промышленного освоения в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины.

В ДНР разведанные месторождения полезных ископаемых, в том числе техногенных, или их участки, запасы полезных ископаемых которых оценены, включаются в Республиканский фонд месторождений полезных ископаемых и передаются для промышленного освоения в порядке, установленном Советом Министров Донецкой Народной Республики.

Лица, которые открыли неизвестное ранее месторождение, имеющее промышленную ценность, или обнаружили дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, что существенно повышает его промышленную ценность, признаются первооткрывателями. Первооткрыватели имеют право на вознаграждение. Положение о первооткрывателях месторождений полезных ископаемых утверждается Кабинетом Министров Украины, а в Донецкой Народной Республике – Советом Министров. Согласно Положения первооткрывателями могут быть лица, которые открыли месторождения черных, цветных, редких или радиоактивных металлов, золота и др. либо лица, которые обосновали необходимость проведения научно-исследовательских работ, на основе которых открыто месторождение. Материалы о признании первооткрывателями работников геологических предприятий и организаций, а также иных граждан готовят комиссии по делам первооткрывателей месторождений полезных ископаемых геологических предприятий и направляют их на рассмотрение в Комиссию по делам первооткрывателей месторождений полезных ископаемых для дальнейшего представления в Межведомственную комиссию по делам первооткрывателей месторождений полезных ископаемых. Межведомственная комиссия рассматривает материалы и передает их на утверждение Госгеологонадзору, который принимает решение о выдаче нагрудного знака «Первооткрыватель месторождения» и удостоверения.

Информация, получаемая в процессе геологического изучения недр, состоит из результатов измерений различных параметров, получаемых при проведении геологических, геофизических, геохимических, петрофизических и аналитических исследований. Весь объем геологической информации о морфологии, вещественном составе, структурно-текстурных особенностях, физических и других свойствах геологических объектов специалисты делят на два вида:

- первичную геологическую информацию — данные, полученные в пунктах наблюдения;
- вторичную геологическую информацию, полученную в результате графоаналитического обобщения.

К первичной информации относятся все виды полевых записей независимо от их формы: таблицы, аналоговые и цифровые записи на магнитных лентах и дисках, журнальные вспомогательные заметки и т. д. К вторичной информации относятся сводные диаграммы, таблицы и заключения по скважинам, пластометрические карты, карты изменения подсчетных параметров пластов (пористости, эффективной мощности, нефти

газонасыщенности, зольности и т. д.) и другие обобщенные материалы в пределах месторождения, района и региона.

В соответствии с Положением «О порядке распоряжения геологической информацией», утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 13.06.1995г. установлен порядок распоряжения (предоставления в пользование и продажи) открытой геологической информацией о недрах, полученной по результатам работ по геологическому изучению недр, эксплуатации месторождений полезных ископаемых или использования недр с иной целью. Геологическая информация — это зафиксированные данные геологического, геофизического, геохимического, аэрокосмического, экономического содержания, которые характеризуют содержание недр, а также наличие в них полезных ископаемых, условия разработки месторождений, иные качественные и количественные параметры и особенности недр и полученные по результатам геологоразведочных, геологоэкологических, научно-исследовательских, эксплуатационных и иных работ. Геологическая информация является объектом товарных отношений. Геологическая информация независимо от форм собственности подлежит обязательной государственной регистрации и учету. Физические или юридические лица могут получить для пользования геологическую информацию на основании запросов. Получение данной информации является платным.

Согласно ст. 27 Закона Российской Федерации «О недрах» под геологической информацией понимается «информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах». В статье установлено, что геологическая информация может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр в зависимости от того, за счет каких средств она получена.

Ст. 29 Закона Российской Федерации «О недрах» содержит дополнительное требование к геологической информации как объекту правоотношений — информация о запасах полезных ископаемых и о предоставляемых в пользование участках недр подлежит государственной экспертизе. Государственная экспертиза проводится в целях создания условий для оценки достоверности информации о количестве и качестве разведанных запасов полезных ископаемых, иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность. Запасы полезных ископаемых и геологическая информация о предоставляемых в пользование участках недр являются

объектами государственной экспертизы, которая осуществляется путем проведения анализа материалов по:

- подсчету запасов по всем вовлекаемым в освоение и разрабатываемым месторождениям вне зависимости от вида, количества, качества и направления использования полезного ископаемого;
- технико-экономическому обоснованию эксплуатационных кондиций для подсчета запасов полезных ископаемых в недрах, коэффициентов извлечения нефти, газа и газового конденсата;
- оперативному изменению состояния запасов полезных ископаемых в результате геолого-разведочных работ и переоценки этих запасов.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» геологическая информация, полученная недропользователями, в обязательном порядке должна представляться по установленной форме в федеральный и соответствующие территориальные фонды геологической информации, осуществляющие ее хранение и систематизацию, с определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях. Должностные лица федерального и территориального фондов геологической информации обязаны обеспечить конфиденциальность представляемой им информации, а также несут материальную, административную или уголовную ответственность за ее несанкционированное разглашение.

На основе отчетности и геологической информации, предоставляемой предприятиями, осуществляющими геологическое изучение недр, разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу составляется и ведется государственный кадастр месторождения полезных ископаемых и государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Месторождения, в том числе техногенные, запасы и проявления полезных ископаемых подлежат учете в государственном кадастре месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственном балансе запасов полезных ископаемых. Государственный учет месторождений, запасов и проявлений полезных ископаемых, в Украине осуществляется в порядке, который устанавливается Кабинетом Министров Украины.

В соответствии со ст. 47 Закона «О недрах» в Донецкой Народной Республике государственный учет месторождений, запасов и проявлений полезных ископаемых осуществляет республиканский орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального пользования недрами, в порядке, установленном Советом Министров Донецкой Народной Республики.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых содержит сведения о каждом месторождении, включенном в

Государственный фонд месторождений полезных ископаемых, относительно количества и качества запасов полезных ископаемых и имеющихся у них компонентов, горнотехнических, условий гидрогеологии и другой разработки месторождения и его геолого-экономическую оценку, а также сведения, о каждом проявлении полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых ведется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых содержит сведения о:

- количестве и качестве запасов месторождений;
- степени изучения запасов полезных ископаемых относительно месторождений, которые имеют промышленное значение;
- о размещении;
- об уровне промышленного освоения;
- о добыче, потерях и обеспеченности общественного производства;
- о разведанных запасах полезных ископаемых.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых ведется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр.

Для определения промышленной ценности месторождений и оценки запасов полезных ископаемых по каждому месторождению устанавливаются *кондиции на минеральное сырье*, которые составляют совокупность требований к качеству и количеству полезных ископаемых, горногеологических и других условий разработки месторождения. Кондиции на минеральное сырье разрабатываются с учетом рационального использования всех полезных ископаемых, а также имеющихся у них ценных компонентов, и подлежат экспертизе Государственной комиссией Украины по запасам полезных ископаемых. Порядок разработки кондиций на минеральное сырье устанавливается Государственной комиссией Украины по запасам полезных ископаемых, а в Донецкой Народной Республике органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны окружающей среды.

Запасы полезных ископаемых разведанных месторождений, а также запасы полезных ископаемых, дополнительно разведанных в процессе разработки месторождений, подлежат экспертизе и оцениваются

Государственной комиссией Украины по запасам полезных ископаемых в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины.

Добытые полезные ископаемые, запасы полезных ископаемых, которые потеряли промышленное значение, а также утраченные в процессе добычи или не подтвержденные во время следующих геологоразведочных работ или разработки месторождения, подлежат списанию с учета горнодобывающего предприятия в порядке, который определяется Кабинетом Министров Украины, а в ДНР – Советом министров. Результаты списания с учета запасов полезных ископаемых учитываются в Государственном информационном геологическом фонде Украины. В Донецкой Народной Республике результаты списания учитываются в Республиканском фонде полезных ископаемых.

Таким образом, **баланс запасов полезных ископаемых** является правовой формой учета состояния минерально-сырьевой базы по видам полезных ископаемых. С его помощью достигается определенная цель государственного регулирования отношений недропользования – систематизация информации о состоянии минерально-сырьевой базы отдельно по каждому виду полезных ископаемых, учет количества запасов полезных ископаемых, их разведки и освоения на основе классификации запасов полезных ископаемых, т. е. обеспечение достоверности количественных и качественных оценок минерального сырья.

Использование хозяйствующими субъектами неполной, недостоверной геологической информации, полученной без соблюдения установленного порядка пользования недрами, а также без соблюдения норм и правил в области геологического изучения, приведет в конечном счете к нарушению публичных интересов нынешнего и будущих поколений, и которое выразится в нерациональном использовании недр, необеспеченности воспроизводства минерально-сырьевой базы и геологического изучения территорий.

3 Государственный контроль и надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной.

Государственный контроль и надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной направлены на обеспечение соблюдения всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами установленного порядка пользования недрами, выполнения других обязанностей, относительно охраны недр, установленных законодательством Украины, а в Донецкой Народной Республике законодательством ДНР (ст. 64 Закона о недрах)

Государственный геологический контроль в Украине осуществляется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти

по геологическому изучению и обеспечению рационального использования недр и его органами на местах.

Государственный контроль за использованием и охраной недр осуществляют органы исполнительной власти на местах, Министерство охраны окружающей природной среды Украины и его органы на местах.

Государственный надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной, а также использованием и переработкой минерального сырья (государственный горный надзор), осуществляется Государственным комитетом Украины по надзору за использованием и за охраной труда и его органами на местах.

В Донецкой Народной Республике **государственный контроль за геологическим изучением недр (государственный геологический контроль)** осуществляется специально уполномоченным республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр и его территориальными органами. **Государственный надзор за ведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной, а также использованием и переработкой минерального сырья (государственный горный надзор)** в ДНР осуществляется специально уполномоченным республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности и его территориальными органами. Государственный контроль за использованием и охраной недр в пределах своих полномочий осуществляют органы местного самоуправления (муниципальные органы), республиканский орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны окружающей среды и его территориальные органы.

Органы государственного геологического контроля проверяют:

- 1) выполнение государственных программ геологоразведочных работ;
- 2) выполнение решений по вопросам методического обеспечения работ по геологическому изучению недр;
- 3) обоснованность применения методик и технологий, качество, комплексность, эффективность работ по геологическому изучению недр;
- 4) полноту выходных данных о количестве и качестве запасов основных и совместно залегающих полезных ископаемых;
- 5) своевременность и правильность государственной регистрации работ по геологическому изучению недр, наличие специальных разрешений на использование недр и выполнение предусмотренных ими условий;

6) выполнение решений Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых;

7) соблюдение во время опытной эксплуатации месторождений полезных ископаемых технологий, которые бы обеспечивали необходимое их изучения;

8) сохранение разведывательных горных выработок и скважин для разработки месторождений полезных ископаемых, а также геологической документации, образцов пород, дубликатов проб, которые могут быть использованы при последующем изучении недр.

Органы государственного геологического контроля в пределах своей компетенции обеспечивают решение других вопросов относительно геологического изучения недр.

Органы государственного геологического контроля имеют право:

1) прекращать все виды работ по геологическому изучению недр, которые проводятся с нарушением стандартов и правил и могут повлечь порчу месторождений, существенное снижение эффективности работ, или привести к значительным убыткам;

2) останавливать деятельность предприятий и организаций, которые занимаются геологическим изучением недр без специальных разрешений или с нарушением условий, предусмотренных этими разрешениями;

3) давать обязательные для выполнения указания (предписания) об устранении недостатков и нарушений во время геологического изучения недр.

Органам государственного геологического контроля в соответствии с законодательством Украины могут быть предоставлены и другие права относительно предотвращения и прекращения нарушений правил и норм геологического изучения недр. Порядок осуществления государственного геологического контроля в Украине определяется Кабинетом Министров Украины.

Органам государственного геологического контроля в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики могут быть предоставлены и другие права относительно предотвращения и прекращения нарушений правил и норм геологического изучения недр.

В Донецкой Народной Республике порядок осуществления государственного геологического контроля определяется Советом Министров Донецкой Народной Республики.

Органы государственного горного надзора проверяют:

1) полноту изучения месторождений полезных ископаемых, горнотехнических, инженерно-геологических, условий гидрогеологии и другой их разработки, строительства и эксплуатации подземных сооружений, захоронения вредных веществ и отходов производства;

2) своевременность и правильность введения в эксплуатацию разведанных месторождений полезных ископаемых;

3) выполнение требований относительно охраны недр при ведении работ по их изучению, установлении кондиций на минеральное сырье и эксплуатации месторождений полезных ископаемых.

4) правильность разработки месторождений полезных ископаемых;

5) полноту добычи оцененных запасов полезных ископаемых и имеющихся у них компонентов;

6) соблюдение установленного порядка учета запасов полезных ископаемых, обоснованность и своевременность их списания;

7) соблюдение правил проведения геологических и маркшейдерских работ во время разработки месторождений полезных ископаемых;

8) соблюдение правил и технологий переработки минерального сырья с целью обеспечения более полного использования полезных компонентов и улучшения качества конечной продукции;

9) правильность и своевременность проведения мероприятий, которые гарантируют безопасность людей, имущества и окружающей естественной среды, горных выработок и скважин, от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

10) решение других вопросов относительно надзора за использованием и охраной недр в пределах своей компетенции.

Органы государственного горного надзора имеют право:

1) давать обязательные для выполнения указания (предписания) об устранении нарушений норм и правил ведения работ во время геологического изучения недр, их использования и охраны;

2) в порядке, установленном законодательством, прекращать работы, связанные с использованием недрами, в случае нарушений соответствующих норм и правил;

3) требовать от пользователей недр обоснования списания запасов полезных ископаемых;

4) давать рекомендации относительно внедрения новых.

Органам государственного горного надзора законодательством могут быть предоставлены и другие права с целью предотвращения нарушений законодательства о недрах и их прекращения. Эти положения являются общими для Украины и Донецкой Народной Республики.

Глава 4. Подготовка к проведению горных работ и добычи полезных ископаемых

1. Требования к проектированию горнодобывающих предприятий.
2. Разработка и экспертиза проектов сооружений, необходимых для добычи полезных ископаемых.
3. Организация строительства горного предприятия.

1. Требования к проектированию горнодобывающих предприятий.

В соответствии с Горным законом Украины и, соответственно, с Горным законом ДНР проекты горных предприятий разрабатываются проектными организациями либо специальными подразделениями предприятия, а так же физическими лицами – предпринимателями при наличии лицензии. Лицензия в Донецкой Народной Республике выдается в порядке установленном Законом ДНР «О лицензировании отдельных видов хозяйственной деятельности» от 27. 02.2015г., который предусматривает лицензирование хозяйственной деятельности по разработке проектов горнодобывающего предприятия и строительству горных предприятий, как на поверхности, так и в горном массиве.

Особенности проектирования горных предприятий по добыче полезных ископаемых, а также по проведению горных работ не связанных с добычей полезных ископаемых и требования к нему определяются Кодексом о недрах Украины от 27.07.1994г. и Законом ДНР от 12.06.2015г «О недрах». Проектирование горнодобывающих объектов и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, производится на основе геологического и иного изучения недр с учетом комплексного развития региона и требований экологической безопасности. Проектирование проводят после предварительного согласования в установленном законом порядке вопросов предоставления земельного участка и горного отвода.

Месторасположение горного предприятия и предприятий, не связанных с добычей до начала проектных работ согласовывается с органами государственного горного надзора, охраны окружающей природной среды, государственного санитарного надзора, территориального геологического предприятия, соответствующими Советами народных депутатов и иными заинтересованными лицами.

В соответствии с Законом ДНР «О недрах» участки недр, переданные для строительства и эксплуатации подземных сооружений и для иных целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, подлежат государственному учету республиканским органом исполнительной власти, который реализует

государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности.

Проекты строительства горнодобывающих объектов или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для захоронения отходов производства, иных вредных веществ, сброса сточных вод, подлежат экологической, научно-технической и иным видам экспертизы и согласованию в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

Кодекс о недрах Украины и Закон ДНР «О недрах» предусматривают определенные **требования к проектированию, строительству и введению в эксплуатацию горного предприятия:**

- размещение наземных и подземных сооружений с целью обеспечения рационального и эффективного использования запасов природных ископаемых;

- способы проведения работ, системы разработки месторождений полезных ископаемых и технологические схемы переработки (подготовки) минерального сырья, обеспечивающие полное, комплексное и экономичное изъятие из недр полезных ископаемых;

- рациональное использование вскрышных пород при разработке месторождений полезных ископаемых;

- складирования, хранение и учет временно неиспользуемых полезных ископаемых и отходов производства;

- геологическое изучение недр, которые находят в процессе строительства и эксплуатации горных предприятий и составление геологической и маркшейдерской документации;

- рекультивация земель, максимальное использование грунта;

- мероприятия по безопасности людей, имущества и окружающей среды.

В проектах строительства объектов по переработке минерального сырья должно предусматриваться:

- применение технологических схем, обеспечивающих рациональное и комплексное извлечение из добытого сырья компонентов, имеющих промышленное значение;

- рациональное использование, утилизация, обезвреживание или безопасное захоронение отходов (пыль, сточные воды, шлак и др.);

- меры, обеспечивающие безопасность людей, имущества и окружающей природной среды.

Запрещается введение в эксплуатацию новых либо реконструированных горнодобывающих объектов, объектов по переработке

минерального сырья, а также подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых, если при их проектировании не соблюдались требования Кодекса о недрах Украины и Закона ДНР «О недрах».

3. Разработка и экспертиза проектов сооружений, необходимых для добычи полезных ископаемых.

После получения в установленном порядке горноотводного акта, оформления права пользования земельным участком, недропользователь вправе приступить к разработке месторождений полезных ископаемых и строительству сооружений, необходимых для разработки. Проектирование и строительство таких сооружений регламентируются следующими нормативно-правовыми актами: Гражданским кодексом Украины, Хозяйственным кодексом Украины, Кодексом законов Украины об административных правонарушениях, законами Украины «Об основах градостроения», «Об ответственности предприятий, учреждений и организаций за правонарушения в сфере градостроения», «О научной и научно-технической экспертизе», «Об архитектурной деятельности», «О планировании и застройке территорий» и др. Кроме законов принят и действует целый ряд подзаконных актов.

Для строительства сооружений необходимо подготовить проектную документацию и получить необходимые разрешения. Проектная документация содержит материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяет архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

При проектировании должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

Правовой формой проектирования горнодобывающего предприятия является **договор на проведение проектных и изыскательских работ**. Характеристика данного вида договора содержится в Гражданском кодексе Украины.

По этому договору подрядчик обязуется разработать по заданию заказчика проектную и иную техническую документацию, а заказчик (юридическое лицо, предприниматель-физическое лицо с лицензией)

обязуется принять и оплатить ее. Результатом проведения работ по договору является техническая документация.

Предметом договора является проектно-сметная документация, технико-экономическое обоснование (расчеты, проект, рекомендации, рабочая документация на строительство (реконструкцию)). Договор подряда на проведение проектных и изыскательских работ непосредственно связан со сферой строительства. Проведение поисковых работ и разработка технической документации является началом строительства любого капитального объекта и его обязательным условием. Договор может заключаться при наличии или отсутствии утвержденной документации.

Поисковые работы – это необходимая составляющая проектирования, которая состоит в определении места строительства, составлении рекомендаций для наиболее рационального размещения объектов. В состав проектирования входит проект организации строительства и проведения строительных работ.

Состав проектной документации, технические требования к ней, порядок согласования определен рядом подзаконных нормативно-правовых актов.

По договору подряда на проведение проектных и изыскательских работ стороны имеют взаимные права и обязанности. Основными обязанностями заказчика является предоставление исходных данных, задания, а по окончанию работ принятие их и оплата.

К обязанностям подрядчика относятся:

- выполнение работ в соответствии с заданием и исходными данными;
- согласования с заказчиком и уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления;
- передача готовой проектно-сметной документации и результатов поисковых работ.

Разработанные проекты горных предприятий подлежат экологической, технической и другим видам экспертиз и утверждению владельцем (руководителем) организации-заказчика.

Закон Украины от 25.06.1991г. «Об охране окружающей природной среды» и закон ДНР от 30.04.2015г. «Об охране окружающей среды» определяют, что государственная экологическая экспертиза проводится экспертными подразделениями либо специально созданными комиссиями специалистов, утвержденными центральными органами по вопросам экологии и его органами на местах на основе принципов: законности, научной обоснованности, комплексного, досрочного прогнозирования.

Задачами экологической экспертизы являются:

- определение экологической безопасности хозяйственной деятельности;
- оценка полноты и обоснованности предполагаемых мероприятий по охране окружающей природной среды.

К участию в проведении государственной экологической экспертизы могут привлекаться соответствующие органы государственного управления либо представители научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений, высших учебных заведений, общественности, эксперты международных организаций.

Заключение государственной экологической экспертизы является обязательным для исполнения. Положительное заключение является основанием для финансирования всех проектов. Реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещается.

Закон ДНР от 09.10.2015г. «Об экологической экспертизе» определяет, что к объектам государственной экологической экспертизы относятся: проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение объектов, которые могут оказывать негативное воздействие на состояние окружающей среды и относятся к перечню видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, утвержденному Советом Министров Донецкой Народной Республики.

В Украине осуществляются государственная, общественная и другие виды экологической экспертизы. Для участия в проведении государственной экологической экспертизы могут привлекаться соответствующие органы государственного управления Украины, представители научно-исследовательских, проектно-конструкторских, других учреждений и организаций, высших учебных заведений, общественности, эксперты международных организаций. Экспертиза проектов строительства проводится в соответствии с Законом Украины «О градостроительной деятельности».

В Российской Федерации строительство таких сооружений регламентируется общестроительными нормами, в первую очередь Градостроительным кодексом Российской Федерации. Для строительства сооружений необходимо подготовить проектную документацию на строительство конкретного сооружения и получить разрешение на строительство.

Экологической экспертизе могут подвергаться экологически опасные действующие объекты и комплексы, в том числе военного и оборонного назначения.

В соответствии со ст. 10 Закона ДНР от 10.04.2015г. «Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения» **государственная санитарно-эпидемиологическая экспертиза**-это комплексное изучение проектов либо действующих предприятий и связанных с ними опасных факторов на основе требований санитарных норм. Объектами данной экспертизы являются проекты на отвод земельных участков, проекты строительства (реконструкции) любого назначения. Государственная санитарно-эпидемиологическая экспертиза проводится органами санитарно-эпидемиологической службы, а в особенных случаях комиссиями, организуемыми главным санитарным врачом ДНР. Продукция, которая используется для строительства, должна иметь санитарно-гигиеническое заключение.

Ст.13 Закона ДНР от 13.02.2015г. «О пожарной безопасности». предусматривает экспертизу проектной документации органами государственного пожарного надзора в порядке, установленном Министерством по делам гражданской обороны ДНР.

В Российской Федерации основополагающим актом в данной сфере является Градостроительный кодекс. Проектная документация на строительство составляется в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008г. №87. Проект должен в обязательном порядке содержать раздел «Мероприятия по охране окружающей среды» с результатами оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду.

В соответствии с Правилами охраны недр, утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 6 июня 2003г. № 71, проектная документация включает обоснования и технические решения по: уточнению границ горного отвода; оптимальному варианту размещения наземных и подземных сооружений и объектов, охране недр и окружающей среды, способам вскрытия и системам разработки месторождения полезных ископаемых, применению средств механизации и автоматизации производственных процессов, обеспечивающих наиболее полное, комплексное и экономически целесообразное извлечение полезных ископаемых, а также сохранению в недрах и складированию забалансовых запасов для их последующего промышленного освоения и другие.

Проектная документация рассматривается органом горного надзора на предмет:

- соответствия проектных решений законодательным требованиям по рациональному использованию и охране недр, предупреждению и

устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения;

- соответствия условиям лицензий на пользование недрами и соглашениям о разделе продукции.

По результатам рассмотрения принимается решение о согласовании проектной документации, об отказе в ее согласовании или о направлении на экспертизу по охране недр. Решение утверждается руководителем территориального органа горного надзора или руководителем структурного подразделения по охране недр. В случае отказа в согласовании проектной документации указываются мотивированные причины отказа.

Проектная документация на строительство сооружений обустройства месторождений подлежит государственной градостроительной экспертизе. Предметом государственной градостроительной экспертизы является оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, и оценка соответствия результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов.

В Российской Федерации Государственная градостроительная экспертиза осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Государственная экологическая экспертиза проектов строительства в настоящее время предусмотрена только в отношении хозяйственной деятельности на континентальном шельфе, а так же объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектом Российской Федерации.

Согласно Закону ДНР «О пожарной безопасности» проектные организации обязаны осуществлять авторский надзор за соблюдением проектных решений по пожарной безопасности при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте и техническом переоснащении запроектированных ими объектов, а также, в случае выпуска проектной

документации с вынужденными отступлениями от норм и требований пожарной безопасности, согласовывать обоснованные отклонения с органами государственного пожарного надзора.

Приобретенные за рубежом машины, механизмы, оборудование, транспортные средства, технологическое оборудование вводятся в эксплуатацию только при условии их соответствия требованиям нормативных актов по пожарной безопасности, которые действуют в Донецкой Народной Республике. Запрещается применение в строительстве и производстве материалов и веществ, на которые нет данных относительно пожарной безопасности.

Проектирование, реконструкция, техническое переоснащение и строительство объектов, которые осуществляются иностранными фирмами, должны отвечать действующим в Донецкой Народной Республике нормативным актам.

3. Организация строительства горного предприятия.

В соответствии со ст. 14 Горного закона ДНР от 15.05.2015г. подготовка к строительству горного предприятия обеспечивается путем передачи подрядчику (строителю) строительных площадок, соответствующих разрешений на проведение работ, проектно-сметной документации, топографо-геодезической основы, маркшейдерских данных и финансирования строительных работ.

Строительство горных предприятий, расположенных в горном массиве (выработке), осуществляется специализированными горными организациями, которые имеют лицензию на выполнение таких работ, на основании генерального договора-подряда в соответствии с проектом.

Строительство горных сооружений на действующих горных предприятиях может осуществляться специализированными подразделениями таких предприятий при наличии у них соответствующей лицензии.

Строительство горного предприятия осуществляется после утверждения проектно-сметной документации.

Строительство любых объектов, в том числе горного производства, осуществляется на основании **договора строительного подряда (генерального подряда)**. В соответствии с положениями Гражданского Кодекса Украины по договору строительного подряда подрядчик обязуется построить и сдать в установленный срок объект либо выполнить иные строительные работы в соответствии с проектно-сметной документацией, а

заказчик обязуется предоставить подрядчику строительную площадку (фронт работ), передать утвержденную проектно-сметную документацию, если эта обязанность не возлагается на подрядчика, принять объект или законченные строительные работы и оплатить их.

Договор строительного подряда заключается на проведение нового строительства, капитального ремонта, реконструкции (технического перевооружения) предприятий, зданий, сооружений, выполнение монтажных, пусконаладочных и других работ, неразрывно связанных с местонахождением объекта.

По данному договору подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним строительные работы в соответствии с проектной документацией, определяющей объем и содержание работ и другие требования, предъявляемые к работам и со сметой, определяющей цену работ.

Договором строительного подряда должны быть предусмотрены состав и содержание проектно-сметной документации, а также определено, какая из сторон и в какие сроки обязана предоставить соответствующую документацию.

Заказчик имеет право вносить изменения в проектно-сметную документацию до начала работ или во время их выполнения при условии, что дополнительные работы, вызванные такими изменениями, по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете цены и не изменяют характера работ, определенных договором.

Материально-техническое обеспечение строительства возлагается на подрядчика, если иное не установлено договором строительного подряда.

Договором подряда на заказчика может быть возложена обязанность содействовать подрядчику в обеспечения строительства водоснабжением, электроэнергией и т.п., а также в предоставлении других услуг.

Оплата работ производится после принятия заказчиком построенного объекта (выполненных работ), если иной порядок расчетов не установлен по согласованию сторон.

В случае разрушения или повреждения объекта строительства вследствие непреодолимой силы до истечения, установленного договором строительного подряда срока сдачи объекта, а также в случае невозможности завершить строительство (строительные работы) по другим причинам, не зависящим от заказчика, подрядчик не имеет права требовать от заказчика плату за работу или оплату расходов, если иное не установлено договором.

Риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства до его принятия заказчиком несет подрядчик, за исключением

случаев, когда это произошло вследствие обстоятельств, зависящих от заказчика.

Подрядчик обязан заключить договор страхования объекта строительства или комплекса работ, если иное не установлено договором строительного подряда.

Передача и принятие работ предусматривает, что заказчик, получивший сообщение подрядчика о готовности к передаче работ, выполненных по договору строительного подряда, или, если это предусмотрено договором, - этапа работ, обязан немедленно начать их принятие.

Передача работ подрядчиком и приемка их заказчиком оформляется актом, подписанным обеими сторонами. В случае отказа одной из сторон от подписания акта об этом указывается в акте, и он подписывается другой стороной.

Акт, подписанный одной стороной, может быть признан судом недействительным лишь в случае, если мотивы отказа другой стороны от подписания акта признаны судом обоснованными.

Заказчик вправе отказаться от приемки работ в случае обнаружения недостатков, которые исключают возможность использования объекта для указанной в договоре цели и не могут быть устранены подрядчиком, заказчиком или третьим лицом.

По договору подряда подрядчик отвечает за недостатки построенного, за просрочку передачи его заказчику и за другие нарушения договора (не достижение проектной мощности, других запроектированных показателей и т.п.), если не докажет, что эти нарушения произошли не по его вине.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по договору строительного подряда подрядчик уплачивает неустойку, установленную договором или законом, и возмещает убытки в полном объеме.

После окончания строительства сооружения обустройства месторождений подлежат вводу в эксплуатацию в установленном порядке. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляют собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство.

При приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта устанавливается готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии.

Опасные производственные объекты после приемки их в эксплуатацию подлежат регистрации в государственном реестре. Право собственности на сооружение возникает с момента государственной регистрации в соответствии с действующим гражданским законодательством.

Глава 5. Правовое регулирование эксплуатации горных предприятий

1. Порядок проведения горных работ
2. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых.
3. Ответственность за нарушение требований законодательства при проведении горных работ.

1. Порядок проведения горных работ.

Хозяйственная деятельность горных предприятий, связанная с разработкой месторождений твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых и переработкой минерального сырья проводится в соответствии с утвержденными проектами и планами работ, правилами технической эксплуатации и охраны недр (ст. 55 Закона ДНР «О недрах»). Аналогичные положения содержатся в Кодексе о недрах Украины.

Правила технической эксплуатации, проекты и планы разработки месторождений полезных ископаемых и переработки минерального сырья согласовываются пользователями недр с республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере геологического изучения и рационального использования недр и республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда и промышленной безопасности, в части соблюдения требований законодательства Донецкой Народной Республики.

С целью предотвращения негативных демографических, социальных и экологических последствий интенсивной добычи полезных ископаемых устанавливаются квоты на добычу отдельных видов полезных ископаемых. Порядок установления квот на добычу полезных ископаемых утверждается Советом Министров Донецкой Народной Республики.

При разработке месторождений полезных ископаемых должны обеспечиваться:

- применение рациональных, экологически безопасных технологий добычи полезных ископаемых и извлечение имеющихся в них компонентов, которые имеют промышленное значение, недопущение сверхнормативных

потерь и ухудшения качества полезных ископаемых, которые приводят к потерям запасов полезных ископаемых;

- осуществление доразведки месторождений полезных ископаемых и иных геологических работ, проведение маркшейдерских работ, ведение технической документации;

- учет состояния и движения запасов, потерь и ухудшения качества полезных ископаемых, а также предоставление в статистические и иные государственные органы установленной законодательством Донецкой Народной Республики отчетности;

- недопущение порчи разрабатываемых и соседних с ними месторождений полезных ископаемых в результате проведения горных работ, а также сохранения запасов полезных ископаемых, которые консервируются;

- складирование, сохранение и учет полезных ископаемых, а также отходов производства, которые имеют полезные компоненты и временно не используются;

- рациональное использование вскрышных пород и отходов производства;

- безопасное для людей, имущества и окружающей среды ведение работ.

При переработке минерального сырья должны обеспечиваться:

- соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, которые обеспечат рациональное и комплексное извлечение полезных компонентов;

- учет и контроль за распределением полезных компонентов на различных стадиях переработки и степенью их извлечения из минерального сырья;

- изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытно-технологических испытаний с целью усовершенствования технологии переработки минерального сырья;

- рациональное использование отходов переработки (шлама, пыли, сточных вод и прочее);

- складирование, учет и хранение отходов производства, которые содержат полезные компоненты и временно не используются.

При разработке месторождений полезных ископаемых и переработке минерального сырья должно обеспечиваться соблюдение и иных требований, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики об охране окружающей среды. Горный закон Украины и Горный закон Донецкой Народной Республики предусматривают, что проведение горных работ должно соответствовать требованиям по применению прогрессивных,

безопасных и безвредных способов подготовки и разработки полезных ископаемых. Горные выработки должны постоянно поддерживаться в состоянии, соответствующем правилам технической эксплуатации и правилам безопасности. На горнодобывающих предприятиях необходимо обеспечить систему мероприятий для безопасного ведения горных работ, рациональной добычи полезных ископаемых и охраны недр; соблюдения предельно допустимых нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; обеспечение радиационной и экологической безопасности во время проведения горных работ; максимально возможную выемку полезных ископаемых при современных технологиях. Горные предприятия обязаны приводить земельные участки, которые высвобождаются ими после ликвидации или консервации в состояние, пригодное для использования по назначению в соответствии с земельным законодательством Донецкой Народной Республики.

Статья 24 Горного закона ДНР определяет, что горное предприятие при ***проведении горных работ должно иметь:***

- 1) лицензию на пользование недрами;
- 2) акт о предоставлении горного отвода;
- 3) технический проект, утвержденный и согласованный в установленном порядке;
- 4) геолого-маркшейдерскую, техническую и учетно-контрольную документацию (календарные планы развития горных работ, проекты, паспорта, схемы).

Вся техническая документация должна вестись в соответствии с требованиями правил безопасности, правил технической эксплуатации, правил безопасности при взрывных работах и иных нормативных правовых актов.

Проведение горных работ нужно осуществлять в соответствии с проектом и паспортом, разработанным и утвержденным в соответствии с правилами безопасности, правилами технической эксплуатации, правилами безопасности при взрывных работах. Проекты и паспорта должны иметь раздел «Противоаварийная защита». Проекты и паспорта доводятся до сведения работников горных предприятий в порядке, предусмотренном правилами безопасности.

В случае фактических или прогнозируемых изменений горно-геологических (производственных) условий горные работы должны приостанавливаться до корректировки в установленном порядке проектов и паспортов.

На горнодобывающем предприятии должен разрабатываться *план развития горных работ предприятия*, который ежегодно рассматривается и согласовывается с органами горного надзора.

Горно-шахтное оборудование и материалы проверяются и допускаются органами горного и санитарно-эпидемиологического контроля к применению на горных предприятиях только при наличии соответствующего сертификата. Горно-шахтное оборудование и материалы применяются в соответствии с нормативно-технической документацией.

Разрешение на проведение промышленных испытаний опытных и экспериментальных образцов горно-шахтного оборудования и материалов, которые применяются на шахтах и рудниках, предоставляется органами горного и санитарно-эпидемиологического надзора после их проверки (экспертизы) на соответствие правилам безопасности и требованиям санитарно-эпидемиологического законодательства Донецкой Народной Республики.

Проведение на горных предприятиях взрывных работ или работ со взрывчатыми веществами, осуществляется в соответствии с правилами безопасности при взрывных работах и при наличии разрешения, которое выдают органы горного надзора.

В случае проведения взрывных работ на горных предприятиях, должны применяться взрывчатые вещества, внесенные в перечень взрывчатых веществ, допущенных к постоянному производству и использованию, который утверждается республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере безопасного обращения со взрывчатыми веществами промышленного назначения.

Предприятия, которые проводят взрывные работы, обязаны иметь склады и иные специальные места для хранения взрывчатых веществ, способы их транспортировки и охраны, документацию, а также персонал в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Донецкой Народной Республики.

Эксплуатация горных предприятий должна проводиться с соблюдением основных требований в области охраны недр, а именно:

- 1) обеспечение полного и комплексного геологического изучения недр;
- 2) соблюдение установленного законодательством Донецкой Народной Республики порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

- 3) рациональное извлечение и использование запасов полезных ископаемых и содержащихся в них компонентов;

4) недопущение вредного влияния работ, связанных с использованием недр, на сохранение запасов полезных ископаемых, горных выработок и скважин, которые эксплуатируются или законсервированы, а также подземных сооружений;

5) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, которые влияют на качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или усложняют их разработку;

6) предотвращение необоснованной и самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдения, установленного законодательством Донецкой Народной Республики порядка использования этих площадей для других целей;

7) предотвращение загрязнения недр при подземном хранении нефти, газа и других веществ, и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод;

8) соблюдение других требований, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики об охране окружающей природной среды.

2. Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых.

Понятия «ликвидация и консервация» предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, несвязанных с добычей полезных ископаемых» следует рассматривать в *правовом и техническом аспектах*.

Организация, имеющая в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении предприятие по добыче полезных ископаемых или подземное сооружение, не связанное с добычей полезных ископаемых может его ликвидировать в соответствии с Гражданским кодексом Украины по следующим основаниям: по решению учредителей; в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо; в связи с достижением цели; признание судом не действительной регистрацию юридического лица; по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом.

Законодательство о недропользовании предусматривает ликвидацию или консервацию горнодобывающих предприятий в следующих случаях:

- по истечению срока действия лицензии;

- при досрочном прекращении права пользования недрами в случаях возникновения угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне ведения работ, связанных с использованием недр;
- при нарушении существенных условий лицензии;
- при систематическом нарушении пользователем недр установленных правил;
- при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- пользователь недр в течении установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами.

В соответствии с Гражданским кодексом Украины учредители юридического лица или орган, принявший решение о ликвидации юридического лица создают ликвидационную комиссию, которая устанавливает порядок и сроки ликвидации. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица.

В *техническом аспекте*: под ликвидацией предприятия следует понимать комплекс мероприятий, направленных на полное и окончательное прекращение работ, связанных с добычей и обогащением полезных ископаемых, решение вопросов, связанных с запасами, с осуществлением обязательных мероприятий, исключающих доступ в подземные горные выработки и обеспечивающих безопасность населения, зданий и сооружений, охраны окружающей природной среды, сохранность недр.

Под *консервацией* предприятия или его части следует понимать комплекс мероприятий, направленных на временное прекращение работ, при условии обеспечения готовности всех объектов в будущем к разработке месторождений полезных ископаемых.

Процедура ликвидации шахт должна отвечать требованиям Порядка ликвидации убыточных угледобывающих и углеперерабатывающих предприятий, которое утверждено Постановлением Кабинета министров Украины № 239 от 27.08.97 с изменениями. Согласно Порядка ликвидация и консервация таких предприятий должна производиться по специальному проекту. *Способы и последовательность выполнения работ, связанных с ликвидацией либо консервацией предусмотрены следующие:*

- обеспечение стойкости выработки;
- ликвидация провалов, трещин;
- ограждение опасных участков;
- предотвращение затопления;
- рекультивация земель;
- предотвращение проникновения в выработку людей или животных;

- предупреждение повреждений зданий, сооружений, коммуникаций;
- предотвращение обвалов, обрушений;
- обеспечение безопасности для людей и окружающей среды.

Расконсервация горнодобывающего предприятия с целью возобновления работ осуществляется на основании проекта и в соответствии с требованиями промышленной безопасности, охраны недр и окружающей природной среды.

В соответствии со статьей 58 Горного закона ДНР предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами. До завершения процесса ликвидации или консервации пользователь недр несет ответственность, возложенную на него законом.

При полной или частичной ликвидации, или консервации предприятия либо подземного сооружения горные выработки и буровые скважины должны быть приведены в состояние, обеспечивающее безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, зданий и сооружений, а при консервации - также сохранность месторождения, горных выработок и буровых скважин на все время консервации.

В случае ликвидации горнодобывающих объектов должен быть также решен вопрос о возможном использовании горных выработок и скважин для иных целей общественного производства.

При ликвидации и консервации горнодобывающих объектов или их участков техническая, геологическая и маркшейдерская документация заполняется на момент завершения горных работ и передается в установленном порядке на хранение.

На горнодобывающих объектах, смежных с объектами, которые ликвидируются или консервируются, должны быть проведены мероприятия, гарантирующие безопасность горных работ.

Процедура ликвидации или консервации горнодобывающих объектов или их участков в Донецкой Народной Республике осуществляется по согласованию с республиканским органом исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере охраны труда и иными заинтересованными органами, в порядке, установленном республиканским органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование государственной политики в сфере горного надзора и промышленной безопасности. Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, осуществляются за счет средств пользователя недр.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» ликвидация и консервация предприятия по добыче полезных ископаемых или подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, считаются завершенными после подписания акта о ликвидации или консервации органами, предоставившими лицензию, и органом государственного горного надзора.

Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, осуществляются за счет средств предприятий — пользователей недр. Консервация и ликвидация горных выработок и иных сооружений, связанных с пользованием недрами в соответствии с соглашением о разделе продукции, осуществляются за счет средств создаваемого инвестором ликвидационного фонда, размер, порядок формирования и использования которого определяются таким соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В частности, нефтяные и газовые скважины ликвидируются и консервируются в соответствии с Инструкцией о порядке ликвидации, консервации скважин и оборудования их устьев и стволов, утвержденной постановлением Госгортехнадзора России от 22 мая 2002г. № 22. Целью Инструкции является установление порядка и технических требований по переводу консервируемых и ликвидируемых скважин в состояние, обеспечивающее сохранность месторождений, безопасность жизни и здоровья населения, охрану окружающей природной среды, зданий и сооружений в зоне влияния консервируемых (ликвидируемых) объектов, а при консервации — также сохранность скважин на все время консервации.

Учет и ежегодный контроль за состоянием ликвидированных скважин и необходимые ремонтные работы при обнаружении неисправностей и нарушений требований охраны недр возлагаются на пользователя недр.

Консервация скважин всех категорий, строящихся для геологического изучения регионов, поисков, разведки и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений производится в процессе строительства, после его окончания и в процессе эксплуатации.

При изъятии лицензии на пользование недрами и ликвидации (консервации) предприятия по добыче полезного ископаемого документы, удостоверяющие уточненные границы соответствующего горного отвода, подлежат возврату недропользователем в выдавший их орган горного надзора.

3. Ответственность за нарушение требований законодательства при проведении горных работ.

Законодательством о недрах установлена юридическая ответственность за правонарушения, совершаемые в процессе пользования недрами. В зависимости от отраслевой принадлежности можно выделить **уголовную, административную, гражданскую и дисциплинарную ответственность.**

В соответствии с Законом ДНР «О недрах» от 12.06.2015г. *ответственность за нарушение законодательства ДНР о недрах несут лица, виновные в:*

- сокрытии сведений об открытии нового участка недр;
- самовольном пользовании недрами;
- нарушении норм, правил и требований относительно проведения работ по геологическому изучению недр;
- выборочной обработке богатых участков месторождений;
- сверхнормативных потерях и ухудшении качества полезных ископаемых при их добыче;
- повреждении месторождений полезных ископаемых;
- нарушении установленного порядка застройки площадей залегания полезных ископаемых;
- невыполнении правил охраны недр;
- уничтожении или повреждении геологических объектов, составляющих особую ценность, а также маркшейдерских и геодезических знаков;
- незаконном уничтожении маркшейдерской или геодезической документации;
- невыполнении требований относительно проведения горных выработок и скважин.

Понятие **административной ответственности** в Украине предусмотрено Кодексом об административных правонарушениях, а в Российской Федерации Кодексом РФ об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. Указанные кодексы устанавливают административную ответственность за правонарушения, которые непосредственно относятся к недропользованию. Это пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, самовольная переуступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов, нарушение требований по рациональному

использованию недр и нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр.

Например, в соответствии со ст. 7.3 КоАП РФ пользование недрами без разрешения (лицензии) либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей; на должностных лиц — от 3000 до 4000 рублей; на юридических лиц — от 30 000 до 40 000 рублей.

Особенной частью **Уголовного кодекса ДНР** предусмотрен ряд статей, касающиеся преступных деяний, связанных с недропользованием и ведением хозяйственной деятельности по добыче полезных ископаемых.

Согласно ст. 290 УК ДНР нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, – наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

В соответствии со ст. 294 УК ДНР загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, – наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трёхсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трёх месяцев.

Те же деяния, повлёкшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершённые на территории заповедника

или заказчика либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлёкшие по неосторожности смерть человека, – наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 295. УК ДНР предусматривает, что: нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трёхсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трёх месяцев.

Те же деяния, повлёкшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осуждённого за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлёкшие по неосторожности смерть человека, – наказываются принудительными работами на срок от двух до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

За нарушение законодательства Донецкой Народной Республики о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Донецкой Народной Республики, а именно, исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Донецкой Народной Республики или исключительной экономической зоны Донецкой Народной Республики, проводимые без соответствующего разрешения, – наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в

размере заработной платы или иного дохода осуждённого за период от одного года до трёх лет, либо обязательными работами на срок до четырёхсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

Согласно ст. 216 УК РФ нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, – наказывается штрафом в размере до 80000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Нарушение правил безопасности при ведении горных работ может состоять в неправильном креплении в лавах, не обеспечении забоев необходимой вентиляцией, не ограждении мест провалов выработки; при ведении строительных работ — в несоблюдении правил взрывных работ, не обеспечении места производства строительных работ средствами защиты, нарушении правил эксплуатации строительных механизмов и др.

Данное преступление признается оконченным с момента наступления последствий в виде причинения тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба (сумма которого превышает 500 000 рублей).

В соответствии со ст. 246 УК РФ нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, наказывается штрафом в размере до 120 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от 120 до 240 часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Гражданско-правовая ответственность предполагает лишения имущественного характера. *Основными формами гражданской ответственности являются возмещение убытков, уплата неустойки, возмещение вреда в натуре и др.* Особенности гражданско-правовой ответственности в сфере недропользования наглядно демонстрирует Закон

ДНР «О недрах». Так, в соответствии со ст. 71 Закона ДНР «О недрах» предприятия, учреждения, организации и граждане обязаны возместить убытки, нанесенные ими вследствие нарушений законодательства Донецкой Народной Республики о недрах, в размерах и порядке, установленном законодательством ДНР.

Согласно ст. 51 Закона Российской Федерации «О недрах» вред, причиненный пользователю недр в результате деятельности предприятий, учреждений, организаций, органов государственной власти, должностных лиц и граждан, виновных в нарушении естественных свойств недр или создании условий, частично или полностью исключающих возможность дальнейшего пользования недрами, подлежит возмещению за счет собственных средств предприятий, учреждений, организаций, граждан, средств соответствующих бюджетов.

Глава 6. Правовое регулирование безопасности проведения горных работ

1. Понятие системы противоаварийной защиты и безопасности проведения горных работ.
2. Правовое регулирование обеспечения противопожарной безопасности горных работ.
3. Особенности экологической безопасности горных работ.
4. Ликвидация аварий.

1. Понятие системы противоаварийной защиты и безопасности проведения горных работ.

Правовое регулирование безопасности горных работ осуществляется целым рядом нормативно-правовых актов:

- Горным законом ДНР от 15.05.2015г.;
- Горным законом Украины;
- Кодексом о недрах Украины от 27.07.1994г.;
- Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» от 25.06.1991г.;

Законами ДНР:

- «О недрах» от 12.06.2015г.;
- «О пожарной безопасности» от 11.09.2015г.;
- «О гражданской обороне» от 13.02.2015г.;
- «О Государственной оперативно-спасательной службе» от 18.03.2016г.;

- «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20.02.2015;

- «Об охране окружающей среды» от 30.04.2015г.

В Российской Федерации наряду с Горным законом действует Федеральный Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии с законом все виды горных работ, работы по обогащению полезных ископаемых признаются опасными, а производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре.

Ст. 25 Горного закона ДНР предусматривает **систему противоаварийной защиты и безопасности проведения горных работ**, которая включает:

а) нормативные правовые акты и техническую документацию по безопасности горных работ;

б) технические и организационные мероприятия предотвращения аварий и катастроф;

в) план ликвидации аварий;

г) систему мероприятий оповещения об авариях;

д) порядок обслуживания горных предприятий государственными аварийно-спасательными службами;

е) мероприятия по организации аварийно-спасательных работ.

Технические и организационные мероприятия предотвращения аварий и катастроф осуществляются на стадиях геолого-разведывательных и научно-исследовательских работ, проектирования, строительства, реконструкции, технического переоснащения, эксплуатации, ликвидации или консервации горных предприятий с обеспечением:

1) *предотвращения взрывов пыли и газа*. С этой целью на горных предприятиях и на горных объектах, где имеет место выделение взрывчатых и ядовитых газов и пыли, устанавливается соответствующий газовый, пылевой или пылегазовый режим, обеспечивается аэрогазовый контроль, применяются специальные виды защиты оборудования и технологических процессов в соответствии с правилами безопасности; взрывные работы проводятся по специальным проектам с обозначенными параметрами буровзрывного комплекса и в строгом соответствии с правилами безопасности при взрывных работах; подземные горные работы проводятся с принудительным проветриванием при помощи непрерывно действующих вентиляционных установок в соответствии с правилами безопасности (на открытых работах допускается применение естественного проветривания при условии достижения нормативов экологической безопасности атмосферного воздуха на рабочих местах);

2) предотвращения обрушений пород и завалов горных выработок с использованием специальных способов проведения горных работ, крепи, поддержания в надлежащем состоянии и охраной горных выработок;

3) предотвращения газодинамических явлений (внезапные выбросы, горные удары и прочее) при помощи комплекса мер в соответствии с правилами безопасности и иными нормативными правовыми актами;

4) соблюдения требований пожарной безопасности;

5) предотвращения затопления горных выработок, выделения и проникновения в них вредных веществ (газоподобных, пароподобных, пылевидных, жидкостных, электромагнитных, излучающих, радиационных и прочее);

6) предотвращения разрушений и катастроф на горно-рудничном транспорте и организации его четкой работы путем поддержания оборудования в надлежащем техническом состоянии и организацией работы, связанной с перевозкой людей и грузов на горном предприятии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

7) предотвращения аварий в вертикальных стволах и на подъемных комплексах;

Аналогичные положения включают в себя и Горный закон Украины. В развитие положений Горного закона Государственный комитет Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору издал приказ №62 от 22.03.2010 «Об утверждении Правил безопасности в угольных шахтах». В соответствии с приказом установлен порядок безопасного ведения горных работ и использования горношахтного, транспортного и электротехнического оборудования, проветривания, противоаварийной санитарии и охраны труда.

В соответствии со ст. 4 Закона ДНР от 13.02.2015г. «О гражданской обороне» предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обеспечивается выполнением комплекса превентивных мероприятий, включающих:

а) государственную стандартизацию, экспертизу и лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

б) декларирование безопасности объектов повышенной опасности;

в) выполнение инженерно-технических мероприятий гражданской обороны.

2. Правовое регулирование обеспечения противопожарной безопасности горных работ.

В соответствии со статьей 13 Закона ДНР от 13.02.2015г. «О пожарной безопасности» производственные, жилые, другие здания и сооружения, оборудование, транспортные средства, которые вводятся в эксплуатацию после завершения строительства или реконструкции, технического переоснащения, капитального ремонта, технологические процессы и продукция должны отвечать требованиям нормативных актов о пожарной безопасности.

Запрещается строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое переоснащение объектов производственного и иного назначения, внедрение новых технологий, выпуск пожароопасной продукции без получения положительного заключения по результатам экспертизы проектной и иной документации органами государственного пожарного надзора на соответствие нормам и требованиям пожарной безопасности.

Приобретенные за рубежом машины, механизмы, оборудование, транспортные средства, технологическое оборудование вводятся в эксплуатацию только при условии их соответствия требованиям нормативных актов по пожарной безопасности, которые действуют в Донецкой Народной Республике.

Обеспечение пожарной безопасности является неотъемлемой частью государственной деятельности относительно охраны жизни и здоровья людей, национального богатства и окружающей естественной среды. Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности на территории Донецкой Народной Республики, определяет Закон «О пожарной безопасности».

Обеспечение пожарной безопасности выступает составной частью производственной и другой деятельности предприятий, их руководителей и должностных лиц.

В соответствии с положениями Горного Закона Украины и Горного Закона ДНР соблюдение требований пожарной безопасности на горных предприятиях обеспечиваются путем применения технологических процессов, оборудования и материалов, препятствующих образованию горючих смесей, источников зажигания и осуществление мероприятий по предотвращению самовозгорания горных пород.

В соответствии со ст. 6. Закона ДНР «О пожарной безопасности» республиканские органы исполнительной власти, муниципальные органы в пределах своей компетенции организуют разработку и внедрение в соответствующих регионах организационных и научно-технических мероприятий по предотвращению пожаров и их тушению, обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов.

Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики обеспечивает осуществление государственного пожарного надзора, пожарной охраны населенных пунктов и объектов, координирует деятельность министерств, других республиканских органов исполнительной власти по вопросам усовершенствования пожарной безопасности;

Решения Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики по вопросам пожарной безопасности, которые относятся к его компетенции, являются обязательными для органов исполнительной власти, муниципальных органов, а также предприятий, учреждений, организаций и граждан.

На предприятии, в учреждении и организации с количеством работающих от 500 человек в обязательном порядке вводится должность инженера по пожарной безопасности. По решению руководителя такого предприятия указанная должность может совмещаться с должностью инженера по охране труда.

На предприятии, в учреждении и организации с количеством работающих от 50 человек решением трудового коллектива может создаваться пожарно-техническая комиссия. Деятельность данной комиссии определяется положением, утверждаемым руководителем предприятия. Типовое положение о пожарно-технической комиссии утверждается Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

В соответствии с законом должностные лица органов Государственного пожарного надзора являются государственными инспекторами по пожарному надзору и наделены широкими полномочиями:

а) беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и распоряжения руководителя органа Государственного пожарного надзора проводить в присутствии правообладателя или его представителя пожарно-технические обследования и проверки предприятий, учреждений, организаций, зданий, сооружений, территории, новостроек и других подконтрольных объектов независимо от форм собственности, получать от правообладателя необходимые объяснения, материалы, информацию и документы;

б) направлять (вручать) руководителям и другим должностным лицам предприятий, учреждений и организаций, обязательные для выполнения

распоряжения (предписания) об устранении нарушений и недостатков по вопросам пожарной безопасности;

г) осуществлять контроль за выполнением противопожарных требований, предусмотренных стандартами, нормами и правилами, во время проектирования (выборочно), строительства, реконструкции, расширения или технического переоснащения, капитального ремонта предприятий, зданий, сооружений и других объектов. В случае выявления нарушений запрещать до их устранения выпуск и применение проектов, останавливать проведение строительно-монтажных работ;

в) привлекать к административной ответственности должностных лиц, других работников предприятий, виновных в нарушении установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнении предписаний, постановлений органов государственного пожарного надзора, использовании пожарной техники и средств пожаротушения не по назначению, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

г) применять штрафные санкции к предприятиям, за нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнение распоряжений (предписаний) должностных лиц органов государственного пожарного надзора.

д) запрашивать и получать на основании письменных запросов от предприятий, информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

е) производить дознание по делам о пожарах и о нарушении противопожарных правил;

ж) вызывать в органы государственного пожарного надзора должностных лиц предприятий, по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах, получать от указанных лиц и граждан необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

з) при проведении проверок объектов надзора привлекать средства массовой информации для освещения нарушений правил пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 12. Закона «О пожарной безопасности» стандарты, технические условия, другие нормативно-технические документы на пожароопасные технологические процессы и продукцию должны включать требования пожарной безопасности и согласовываться с органами государственного пожарного надзора.

Производственные, жилые, другие здания и сооружения, оборудование, транспортные средства, которые вводятся в эксплуатацию после завершения строительства или реконструкции, технического переоснащения, капитального ремонта, технологические процессы и продукция должны отвечать требованиям нормативных актов по пожарной безопасности.

Запрещается строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое переоснащение объектов производственного и иного назначения, внедрение новых технологий, выпуск пожароопасной продукции без получения положительного заключения по результатам экспертизы проектной и иной документации органами государственного пожарного надзора на соответствие нормам и требованиям пожарной безопасности.

Введение в эксплуатацию новых и реконструированных производственных, жилых и других объектов, внедрение новых технологий, передача в производство образцов новых пожароопасных машин, механизмов, оборудования и продукции, аренда любых помещений (зданий, территорий) или их частей, осуществляется после уведомления органов государственного пожарного надзора о начале хозяйственной деятельности. Эти органы также принимают участие в принятии объектов в эксплуатацию.

Новообразованные предприятия начинают свою деятельность после уведомления органов государственного пожарного надзора. Порядок уведомления о начале хозяйственной деятельности определяется Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

За нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, создание препятствий для деятельности должностных лиц органов государственного пожарного надзора, невыполнение их предписаний (распоряжений) и постановлений виновные в этом должностные лица, другие работники предприятий, учреждений, организаций и граждане привлекаются к ответственности согласно действующему законодательству Донецкой Народной Республики.

За нарушение установленных законодательством требований пожарной безопасности, невыполнение предписаний, постановлений должностных лиц органов государственного пожарного надзора предприятия, учреждения и организации могут привлекать в судебном порядке к уплате штрафа.

Максимальный размер штрафа не может превышать двух процентов месячного фонда заработной платы предприятия, учреждения и организации. Размеры и порядок наложения штрафов определяются действующим законодательством Донецкой Народной Республики. Средства, полученные

от применения штрафных санкций за нарушение требований пожарной безопасности, направляются в государственный бюджет.

3. Особенности экологической безопасности горных работ

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду должна осуществляться на научно-обоснованном сочетании экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства, презумпции экологической опасности, планируемой хозяйственной или иной деятельности.

В соответствии с Законом ДНР от 30.04.2015г. «Об охране окружающей среды» предприятия, учреждения и организации обязаны проводить первичный учет в области охраны окружающей среды и безвозмездно предоставлять соответствующую информацию органам, ведущим государственный учет в этой отрасли.

Горные предприятия при осуществлении производственной деятельности не должны превышать экологические нормативы, т.е. предельно допустимые выбросы и сбросы в окружающую природную среду химических веществ, вредных физических и биологических факторов. Добыча полезных ископаемых, осуществляемая горнодобывающим предприятием, должна осуществляться в пределах лимитов использованных природных ресурсов. Горные предприятия обязаны оплачивать экологический налог, который зачисляется в бюджет.

Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны осуществляться в соответствии с требованиями, установленными законодательством Донецкой Народной Республики в сфере охраны окружающей среды.

При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны предусматриваться эффективные меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбора нефтяного (попутного) газа и минерализованной воды, рекультивации нарушенных и загрязненных земель, снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда (ущерба) окружающей среде, причиненного в процессе строительства и эксплуатации указанных объектов.

В соответствии со ст. 67. Закона ДНР «Об охране окружающей среды» горные предприятия должны осуществлять **производственный контроль в сфере охраны окружающей среды (производственный экологический контроль)** в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в сфере охраны окружающей среды, установленных законодательством Донецкой Народной Республики в сфере охраны окружающей среды.

Субъекты хозяйствования обязаны предоставить сведения об организации производственного экологического контроля в органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие государственный контроль в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики.

Документация, содержащая сведения о результатах осуществления производственного экологического контроля, включает в себя документированную информацию:

- 1) о технологических процессах, технологиях, об оборудовании для производства продукции (товара), о выполненных работах, об оказанных услугах, о применяемых топливе, сырье и материалах, об образовании отходов производства и потребления;
- 2) о фактических объемах или массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, об уровнях физического воздействия и о методиках (методах) измерений;
- 3) об обращении с отходами производства и потребления;
- 4) о состоянии окружающей среды, местах отбора проб, методиках (методах) измерений;
- 5) о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля.

В соответствии со ст. 34. Горного закона ДНР **основными экологическими требованиями в сфере проведения горных работ являются:**

- 1) расположение производственных подразделений горного предприятия, складов полезных ископаемых и породных отвалов с учетом возможности проведения профилактических мероприятий по предотвращению их самовозгорания;
- 2) применение экологически безопасных горных технологий;
- 3) внедрение передовых технологий проведения горных работ, очистки сточных вод и отработанного воздуха;

4) рациональное использование минеральных отходов породных отвалов (хранилищ) для повторной переработки на основе широкого применения новейших технологий;

5) организация санитарно-защитной зоны между горным предприятием и жилыми строениями в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики;

6) предотвращение оседания, подтопления, заболачивания, засоления, иссушения и загрязнения отходами производства поверхности земли;

7) предотвращение неблагоприятного воздействия водоотведения из горных выработок на уровень грунтовых вод и поверхностных водных объектов;

8) снижение уровня выбросов, сбросов веществ, загрязняющих окружающую среду в процессе горного производства, применение мер по предотвращению аварийных ситуаций, связанных с залповыми и внезапными выбросами и сбросами;

9) своевременное проведение рекультивации земель;

10) соблюдение иных требований, предусмотренных законодательством Донецкой Народной Республики об охране окружающей среды.

Проектами горных предприятий должны предусматриваться мероприятия по предотвращению вредного влияния горных работ на жизнь и здоровье населения, окружающую среду и природные ресурсы, которые осуществляются руководителем горного предприятия в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Во время проектирования, строительства и эксплуатации горных предприятий должны осуществляться мероприятия, направленные на сохранение водных объектов, лесных массивов и охрану водоносных горизонтов (пластов) от истощения (загрязнения). Строительство и ввод в эксплуатацию горных предприятий, не оснащенных очистными сооружениями, запрещается.

4. Ликвидация аварий.

Согласно Закона ДНР «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **чрезвычайная ситуация** – это обстановка на определенной территории, субъекте хозяйствования или на водном объекте, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Авария – опасное происшествие техногенного характера, которое повлекло гибель людей или создает на отдельной территории угрозу жизни и здоровью людей, приводит к разрушениям зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, способствует сверхнормативным выбросам загрязняющих веществ в окружающую среду. **Катастрофа** – большая авария или другое событие, которые приводят к тяжелым последствиям.

В соответствии с законом **предупреждение чрезвычайных ситуаций** – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения. **Ликвидация чрезвычайных ситуаций** – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. Реагирование на чрезвычайную ситуацию – скоординированные действия по реализации планов действий, уточненных в условиях конкретного вида и уровня чрезвычайной ситуации с целью предоставления неотложной помощи пострадавшим, устранения угрозы жизни и здоровью людей.

На территории Донецкой Народной Республики создана и действует **Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** – республиканские органы исполнительной власти, муниципальные органы, организации с соответствующими силами и средствами, которые осуществляют надзор за техногенной и природной безопасностью, организуют проведение работ по предупреждению чрезвычайных ситуаций и реагирование в случае их возникновения с целью защиты населения и окружающей среды, уменьшения материальных потерь.

Согласно Горного закона ДНР на каждом горном предприятии необходимо составлять **план ликвидации аварий**, который содержит систему оповещения об аварии, мероприятия по спасению работников на предприятии, по эвакуации людей и ликвидации возможных аварий на начальной стадии и распределение обязанностей между отдельными лицами, занятыми ликвидацией аварии.

План ликвидации аварии каждого горного предприятия разрабатывается главным инженером (техническим руководителем) предприятия и командиром аварийно-спасательного подразделения,

обслуживающего предприятие, согласовывается с командиром аварийно-спасательного отряда (план ликвидации аварий обогатительных, брикетных фабрик, карьеров, разрезов дополнительно начальником пожарно-спасательного подразделения), утверждается техническим руководителем предприятия или руководителем предприятия, учреждения или организации, в ведении которых находится такое предприятие.

Система оповещения об авариях горного предприятия является составной частью плана ликвидации аварии и разрабатывается с целью немедленного оповещения аварийно-спасательных служб, организаций и должностных лиц, принимающих участие в ликвидации аварии, а также предприятий, организаций и людей, которые могут подвергнуться опасному воздействию аварий, в порядке, предусмотренном планом ликвидации аварий.

В Донецкой Народной Республике государственные аварийно-спасательные службы республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах выполняют экстренные и неотложные мероприятия на предприятиях угольной и горной отраслей по спасению людей, тушению пожаров, ликвидации последствий взрывов, внезапных выбросов угля и газа, обрушению горных пород и выполнению иных работ, требующих применения средств защиты органов дыхания и специального оснащения.

Все горные предприятия, независимо от формы собственности в период их строительства, реконструкции, эксплуатации, ликвидации или консервации подлежат постоянному обязательному на договорной основе аварийно-спасательному обслуживанию государственными аварийно-спасательными службами республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, которые финансируются за счет средств Республиканского бюджета Донецкой Народной Республики, средств полученных от предоставления обслуживания и выполнения платных услуг, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Донецкой Народной Республики.

Горные предприятия, выполняющие подземные горные работы, а также фабрики по обогащению и брикетированию угля подлежат обязательному обслуживанию соответствующими горноспасательными подразделениями республиканского органа исполнительной власти, реализующего

государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Горные предприятия, добывающие рудные, нерудные и другие полезные ископаемые открытым способом могут обслуживаться другими аварийно-спасательными службами (специализированным подразделением) республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Положения и уставы аварийно-спасательных служб утверждаются тем государственным органом, который создал данную аварийно-спасательную службу.

Работникам горноспасательных подразделений республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах запрещается проводить забастовки, а также отказываться от выезда на спасение людей и ликвидацию аварий.

Руководитель горного предприятия, независимо от формы собственности и подчинения предприятия, обязан создавать добровольные вспомогательные горноспасательные команды, которые обеспечиваются специализированным оснащением и экипировкой, а также шахтные горноспасательные станции, находящиеся в специальных помещениях. Члены таких горноспасательных команд проходят соответствующую специальную подготовку.

Для оказания экстренной и квалифицированной медицинской помощи потерпевшим вследствие аварий и несчастных случаев на горных предприятиях в горноспасательных подразделениях республиканского органа исполнительной власти, реализующего государственную политику в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах создаются реанимационно-противошоковые группы.

Руководитель горного предприятия персонально отвечает за состояние техники безопасности и охраны труда и обязан не допускать аварий на производстве, а в случае их возникновения немедленно применить все необходимые меры для спасения людей, ликвидации аварий и их последствий в соответствии с требованиями законов и нормативных правовых актов

Донецкой Народной Республики. Технический руководитель (главный инженер) горного предприятия организует проведение аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Главные инженеры, горные диспетчеры горных предприятий всех форм собственности, а также лица, их замещающие, обязаны проходить обучение по программе подготовки ответственных руководителей работ по ликвидации аварий в соответствии с требованиями Правил безопасности.

Диспетчер горного предприятия обязан в случае травмирования или острого заболевания работника вызвать реанимационно-противошоковую группу Государственной военизированной горноспасательной службы для оказания медицинской помощи потерпевшему, в случае если оказания первой помощи пострадавшему медицинской службой горного предприятия недостаточно и пострадавший не транспортабельный.

При возникновении аварии либо аварийной ситуации диспетчер горного предприятия обязан немедленно вызвать подразделение аварийно-спасательной службы, обслуживающее предприятие в соответствии с планом ликвидации аварий, и предоставить информацию об этом руководителю горного предприятия, органам горного надзора, владельцу горного предприятия, территориальным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления (муниципальные органы), предприятиям, учреждениям и организациям, указанным в списке №1 плана ликвидации аварий.

Руководитель горного предприятия обеспечивает проведение горных работ и охрану труда в соответствии с требованиями законов Донецкой Народной Республики, нормативных правовых актов, а также правил безопасности, правил технической эксплуатации, правил безопасности при взрывных работах.

На горном предприятии разрабатываются и осуществляются мероприятия по предотвращению возможного вредного (опасного) влияния последствий аварий и стихийных явлений на соседние предприятия. Эти мероприятия предусматриваются проектом горного предприятия и планом ликвидации аварий.

Руководитель горного предприятия обязан предупредить владельцев предприятий, расположенных на горном отводе о времени проведения горных работ и согласовать с ними мероприятия по защите от возможного вредного воздействия горных работ.

Руководитель горного предприятия с потенциально опасным производством, которое размещается на горном отводе, в случае

возникновения аварии или чрезвычайной ситуации обязан немедленно приступить к ликвидации ее последствий. Одновременно руководитель горного предприятия обязан немедленно уведомить об аварии и мероприятиях по ее ликвидации владельца горного предприятия, органы горного надзора, органы охраны здоровья, иные органы исполнительной власти, определенные законодательством Донецкой Народной Республики и органы местного самоуправления (муниципальные органы).

Владелец горного предприятия возмещает в порядке и в размерах, определенных законодательством Донецкой Народной Республики, ущерб, нанесенный горными работами имуществу юридических и физических лиц вследствие не осуществления, или осуществления не в полном объеме защитных мер или неверно выданного горным предприятием прогноза возможного вредного воздействия горных работ на это имущество.

Ущерб, причиненный имуществу владельца горного предприятия в связи с предотвращением или ликвидацией аварии, или чрезвычайной ситуации на ином предприятии, в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики, полностью возмещается ему владельцем предприятия, на котором произошла авария или чрезвычайная ситуация.

В соответствии со ст. 13. Закона ДНР от 13.02.2015г. «О гражданской обороне» руководство предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчинения:

а) обеспечивает своих работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

б) создает и содержит материальные резервы в целях гражданской обороны, для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) организует разработку планов гражданской обороны в порядке, установленном республиканским органом исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны;

г) планирует осуществление эвакуационных мероприятий;

д) осуществляет обучение своих работников действиям по гражданской обороне, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

е) создает системы оповещения в порядке, установленном республиканским органом исполнительной власти, к полномочиям которого отнесены вопросы гражданской обороны;

ж) проводит мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

з) создает формирования для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечивает их готовность к практическим действиям;

и) планирует и выполняет другие мероприятия по гражданской обороне и несет связанные с этим материальные и финансовые расходы.

к) несет ответственность за защиту населения, проживающего в зонах возможного поражения, от чрезвычайных ситуаций, возникших на территории объекта.

В соответствии со ст. 15. Закона ДНР от 20.02.2015г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры защиты работников, предупреждения, ограничения и ликвидации последствий аварий в организациях и на подведомственных объектах производственного и социального назначения;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций, обеспечению эксплуатации подведомственных производственных объектов с минимально возможным риском возникновения чрезвычайных ситуаций и обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать в установленном порядке мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке республиканскому органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами;

к) осуществлять прогнозирование чрезвычайных ситуаций, определять показатели риска организации.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Глава 7. Трудовые отношения работников горных предприятий

1. Общая характеристика трудовых отношений работников горных предприятий.
2. Основные обязанности руководителей и работников горных предприятий.
3. Дисциплинарная ответственность работников горных предприятий.

1. Общая характеристика трудовых отношений работников горных предприятий.

Трудовое законодательство направлено на защиту законных прав и интересов участников трудовых отношений, т.е. работников и работодателей предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности. Основным законодательным актом в системе трудового права является Кодекс законов о труде Украины, который определяет понятие трудового договора, коллективного договора, рабочего времени, времени отдыха, дисциплины труда; материальной ответственности за ущерб, нанесенный предприятию при выполнении трудовых обязанностей; гарантий и компенсаций и др.

В соответствии с Горными законами Украины и Донецкой Народной Республики к работникам горных предприятий, привлеченным или постоянно занятым на горных работах, устанавливаются специальные требования по состоянию их здоровья, профессиональной подготовки, квалификации, трудовой дисциплины в опасных условиях. Работники горных предприятий проходят предварительные и периодические медицинские осмотры, обучение по профессии с проверкой знаний в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики. Перечень производств, цехов, профессий и должностей подземных работников, на работах с вредными и сложными условиями труда утверждаются Советом Министров Донецкой Народной Республики.

Работники, к профессиональной подготовке которых законодательством Донецкой Народной Республики устанавливаются специальные требования безопасности труда, заранее проходят специальное обучение и в установленном порядке получают свидетельство на право выполнения таких работ или руководства ими.

Руководителями и главными специалистами горного предприятия назначаются лица с высшим образованием, отвечающим профилю такого предприятия. Руководители и главные специалисты горных предприятий, осуществляющих добычу полезных ископаемых особо опасным подземным способом, должны иметь, кроме того, стаж руководителя подземных горных работ не менее 5 лет. К техническому руководству горными работами допускаются специалисты с высшим горнотехническим образованием.

Важные вопросы, связанные с трудом, регулируют законы Донецкой Народной Республики: «Об оплате труда», «Об охране труда», «Об отпусках», «О пожарной безопасности».

Так, ст.10 Закона ДНР от 13.02.2015г. «О пожарной безопасности» определяет, что все работники во время принятия на работу и ежегодно по месту работы проходят инструктаж по вопросам пожарной безопасности в соответствии с Типовым положением, утверждаемым в учебных заведениях

Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Лица, которые принимаются на работу, связанную с повышенной пожарной опасностью, должны предварительно пройти специальное обучение (пожарно-технический минимум) в учебных заведениях, специализированных научно-исследовательских учреждениях Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики. Работники, задействованные на работах с повышенной пожарной опасностью, один раз в год проходят проверку знаний соответствующих нормативных актов по пожарной безопасности, а должностные лица до выполнения своих обязанностей и периодически (один раз в три года) проходят обучение и проверку знаний по вопросам пожарной безопасности в учебных заведениях, специализированных научно-исследовательских учреждениях Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики.

Перечень должностей и порядок организации обучения определяются Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики. Допуск к работе лиц, которые не прошли обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам пожарной безопасности, запрещается. Программы обучения по вопросам пожарной безопасности должны согласовываться с органами государственного пожарного надзора.

В ряде законов, принятых в Украине, и в Донецкой Народной Республике имеются правовые нормы, касающиеся специфики труда на горных предприятиях. Так Закон ДНР от 20.02.2015 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет организационно-правовые нормы, касающиеся защиты объектов производственного и социального назначения, окружающей среды от чрезвычайных ситуаций. Закон регламентирует обязанности руководителя в случае возникновения подобных ситуаций: определять уровень реагирования, вводить режим повышенной готовности, а также дополнительных мер по защите работников и иных граждан, находящихся на территории предприятия.

Закон ДНР от 13.02.2015 «О гражданской обороне» определяет задачи и правовые основы осуществления гражданской обороны на предприятиях. Согласно закону, руководство гражданской обороной на предприятиях,

учреждениях и организациях независимо от форм собственности осуществляет руководитель, который планирует и организует необходимые мероприятия, практические действия для предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Положения, касающиеся трудовой правосубъектности работников горных предприятий, имеются и в законах ДНР «О санитарном и эпидемиологическом благополучии населения» от 10.04.2015г., «Об охране окружающей среды» от 30.04.2015г., «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Закон ДНР от 30.04.2015г. «Об охране труда» предусматривает, что условия трудового договора не могут содержать положений, противоречащих законам и другим нормативным правовым актам по промышленной безопасности и охране труда. При заключении трудового договора работодатель должен проинформировать работника под расписку об условиях труда и о наличии на его рабочем месте опасных и вредных производственных факторов, которые еще не устранены, возможных последствиях их влияния на здоровье и о правах работника на льготы и компенсации за работу в таких условиях в соответствии с законодательством и коллективным договором. Работнику не может предлагаться работа, которая по медицинскому заключению противопоказана ему по состоянию здоровья. Все работники подлежат общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности.

Каждый работник имеет право на: рабочее место, соответствующее нормам и требованиям охраны труда; получение достоверной информации от работодателя, соответствующих государственных органов и общественных организаций об условиях и охране труда на рабочем месте, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных или опасных производственных факторов; отказ от порученной работы, если создалась производственная ситуация вследствие нарушения требований промышленной безопасности и охраны труда, опасная для его жизни или здоровья либо для людей.

Работники должны быть обеспечены необходимыми средствами индивидуальной и коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями, оснащенными за счет средств работодателя, а также обучение безопасным методам и приемам труда, проведение инструктажа по вопросам охраны труда.

К подзаконным нормативно-правовым актам в сфере труда относятся: постановления Кабинета Министров Украины, постановления Совета

Министров ДНР, приказы отдельных министерств, ведомств и государственных комитетов. Так, Приказом Министерства здравоохранения Украины № 246 от 21.05.2007 утвержден «Порядок проведения медицинских осмотров работников отдельных категорий», который касается работников горнодобывающих предприятий. Важное значение для регулирования трудовых отношений имеет «Типовое положение о порядке проведения обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда», утвержденное Госнадзором за охраной труда Украины 26.01.2005г..

Особое место в системе подзаконных актов занимает Положение о дисциплине работников горных предприятий, утвержденное Постановлением Кабинета Министров Украины от 13.03.2002 №294 с изменениями.

Работа на горных предприятиях связана с факторами риска и требует четкой правовой регламентации, а также принятия локальных нормативно-правовых актов, действующих на отдельных горных предприятиях. Эти акты должны конкретизировать права и обязанности работников горных предприятий, порядок выполнения ими действий в различных ситуациях, особенно при возникновении аварий на производстве. К таким актам относятся различные положения, инструкции, правила (штатное расписание, правила внутреннего трудового распорядка, положение о премировании, положение о трудовой дисциплине, порядок расследования и ведения учета несчастных случаев на производстве, должностные инструкции и др.).

2. Основные обязанности руководителей и работников горных предприятий.

Выполнение работ во вредных и опасных условиях требует от собственников или уполномоченных им органов и исполнителей работ высокой организованности, строгого выполнения требований нормативно-правовых актов по охране труда.

Собственник или уполномоченный им орган должен организовать работу на предприятии на должном уровне, создать необходимые условия для повышения качества труда, обеспечения соблюдения трудовой и производственной дисциплины, требований законодательства по безопасности труда, ответственно относиться к потребностям и запросам работников, улучшать условия их работы и быта.

Согласно ст. 38 Горного закона ДНР руководитель горного предприятия обязан обеспечить:

- 1) эксплуатацию предприятия в соответствии с проектом и нормативно-технической документацией;
- 2) проведение горных работ на современной научно-технической основе;

3) противоаварийную защиту горного предприятия, предусмотренную проектом;

4) принятие работников на работу и прохождение ими предварительного медицинского осмотра с целью установления физической и психофизической пригодности для выполнения данной работы;

5) безопасность горных работ, охрану труда и окружающей среды, соблюдение установленных нормативов в сфере проведения горных работ, правил безопасности, правил технической эксплуатации и правил безопасности взрывных работ;

б) профессиональную подготовку и переподготовку работников;

7) медицинское и санитарно-бытовое обслуживание работников горных предприятий, а работников, занятых на работах с вредными условиями труда, - специальной одеждой, обувью, средствами индивидуальной и коллективной защиты;

8) возмещение вреда, нанесенного горным предприятием физическим и юридическим лицам, окружающей среде.

В соответствии с Законом ДНР от 13.02.2015 г. «О пожарной безопасности» собственники предприятий, учреждений и организаций либо лица, уполномоченные владеть или распоряжаться ими, (далее – правообладатели) обязаны:

а) разрабатывать комплексные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, внедрять достижения науки и техники, положительный опыт;

б) соответственно нормативным актам по пожарной безопасности разрабатывать и утверждать положения, инструкции, другие нормативные акты, которые действуют в пределах предприятия, учреждения и организации, осуществлять постоянный контроль за их соблюдением;

в) обеспечивать соблюдение противопожарных требований стандартов, норм, правил, а также выполнение требований предписаний, постановлений и иных законных требований должностных лиц органов государственного пожарного надзора;

г) обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

д) предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях предприятий необходимые силы и средства;

е) оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, установлении причин и условий

их возникновения и развития, а также в выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;

ж) организовывать обучение работников правилам пожарной безопасности и пропаганду мероприятий по их обеспечению;

з) в случае отсутствия в нормативных актах требований, необходимых для обеспечения пожарной безопасности, принимать соответствующие меры, согласовывая их с органами государственного пожарного надзора;

и) содержать в исправном состоянии средства противопожарной защиты и связи, противопожарное водоснабжение, пожарную технику, оборудование и инвентарь, не допускать их использования не по назначению;

к) создавать в случае необходимости подразделения пожарной охраны и необходимую для их функционирования материально-техническую базу;

л) бесплатно предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности, производимой ими продукции, а также о произошедших на территориях предприятий, учреждений и организаций пожарах и их последствиях;

м) осуществлять мероприятия по внедрению автоматических средств обнаружения и тушения пожаров и использования для этой цели производственной автоматики;

н) своевременно информировать пожарную охрану о неисправности пожарной техники, автоматических систем противопожарной защиты, противопожарного водоснабжения, а также о закрытии дорог и проездов на своей территории;

о) проводить служебные расследования случаев пожаров для установления причин и условий, способствовавших возникновению пожаров и их развитию;

п) содействовать деятельности добровольных пожарных формирований.

Закон ДНР «О гражданской обороне» возлагает на руководство предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и подчинения многочисленные обязанности, среди которых можно выделить следующие: обеспечение своих работников средствами индивидуальной и коллективной защиты; создание и содержание материальных резервов в целях гражданской обороны, для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществление обучения своих работников действиям по гражданской обороне, а также в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; создание системы оповещения; несение ответственности за защиту населения, проживающего в зонах возможного опасного воздействия.

Собственник либо уполномоченный им орган обязаны организовывать высококачественную, плодотворную работу работников, осуществляя все необходимые для этого мероприятия (обеспечение соблюдения требований горного законодательства, законодательства о труде, охраны труда, правил безопасности и технической эксплуатации, требований трудовой дисциплины, поощрять работников к труду путем улучшения условий труда и удовлетворение их социальных потребностей.).

Собственник (уполномоченный орган) обеспечивает выполнение предписаний специально-уполномоченных органов государственного надзора. Собственник (уполномоченный орган) должен организовать систематический осмотр рабочих мест и оборудования, а также принимать меры к немедленному устранению выявленных нарушений нормативно-правовых актов по охране труда, правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ.

Согласно ст. 41 Горного закона ДНР работники горных предприятий обязаны:

1) знать и выполнять требования горного законодательства Донецкой Народной Республики и технической документации, плана ликвидации аварий в пределах выполняемых работ, правил поведения в опасных условиях, правил эксплуатации машин, механизмов, оборудования и иных средств производства;

2) не подвергать опасности своими действиями или бездействием жизнь и здоровье людей;

3) немедленно уведомить руководителя работ или горного диспетчера (дежурного по предприятию) о признаках возникновения аварии или несчастного случая, а в случае возникновения угрозы жизни и здоровью людей предупредить их и вывести из опасной зоны;

4) оказать первую медицинскую помощь потерпевшим вследствие несчастного случая или острого заболевания;

5) вести постоянный контроль за состоянием атмосферного воздуха на горных предприятиях;

6) при возникновении аварии или аварийной ситуации действовать в соответствии с планом ликвидации аварий предприятия.

Горный закон предусматривает также ряд дополнительных требований к лицам, которые находятся в особо опасных подземных условиях. Лица, которые находятся в особо опасных подземных условиях шахт и рудников, связанных с выделением и взрывами газа и пыли, газодинамическими явлениями, пожароопасностью, обрушениями горных пород, затоплением горных выработок, обязаны не допускать нарушения режима вентиляции

горных выработок, норм контроля за состоянием аэрогазовой среды, порчи вентиляционных сооружений; загазованности и запыления горных выработок и рабочих мест до взрывоопасных концентраций; нарушение взрывозащиты электрооборудования и пожарной безопасности.

При проведении работ в опасных зонах должны выполняться противоаварийные мероприятия, предусмотренные правилами безопасности.

Указанные лица не должны допускать умышленное искажение показателей или выведение из строя контрольно-измерительной и защитной аппаратуры, а также курение или использование открытого огня, кроме проведения взрывных и огневых работ в соответствии с требованиями правил безопасности.

Запрещается самовольное проникновение в горные выработки, а также нахождение в опасных подземных условиях посторонних лиц, работников после окончания рабочего дня (смены) без разрешения руководителя горного предприятия. В подземных выработках запрещено проведение забастовок и гололовок.

Положение о дисциплине работников горных предприятий определяет, что работник обязан:

- своевременно и в полном объеме выполнять возложенные на него обязанности, постоянно повышать свою квалификацию;

- знать и неуклонно придерживаться требований правил, норм и инструкций безопасного ведения работ, правил технической эксплуатации, производственной санитарии, противопожарной безопасности, нормативно-правовых актов по охране труда, а также должностных инструкций; проходить обучение и переподготовку знаний требований нормативно-правовых актов по охране труда, правил, норм и инструкций безопасного ведения работ.

Лица, которые во время проверки показали недостаточный уровень знаний, не допускаются к работе во вредных и опасных подземных условиях и переводятся по их согласию, временно, до следующей проверки на другие производственные участки с оплатой за выполненную работу.

В случае отказа от перевода собственник либо уполномоченный им орган имеет право отстранить работника от работы без сохранения заработной платы на период до повторной проверки. Лица, которые повторно не сдали соответствующий экзамен, могут быть уволены с работы в соответствии с п.2 ст.40 КЗоТ Украины.

Работники должны строго придерживаться порядка табельного учета спуска на подземные работы и подъема (выхода) на поверхность, до начала работ проводить осмотр рабочего места и оборудования и при наличии

нарушений требований правил техники безопасности не начинать выполнения заданий, осуществлять меры по устранению нарушений; находиться на рабочем месте в спецодежде и пользоваться средствами индивидуальной защиты;

Кроме того, работники обязаны бережно относиться к имуществу предприятия; удерживать других работников от нарушений трудовой дисциплины и требований нормативно-правовых актов по охране труда, правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ.

Должностные лица, которые непосредственно осуществляют руководство горными работами, обязаны:

- знать горное законодательство, точно и своевременно выполнять возложенные на них должностные обязанности, постоянно повышать свою квалификацию;

- знать и требовать от работников соблюдения межотраслевых и отраслевых правил безопасности, единых правил безопасности при взрывных работах, инструкции по ведению работ, правил технической эксплуатации, противопожарной безопасности, производственной санитарии и требований других нормативных актов;

- обеспечивать строгое соблюдение порядка табельного учета спуска на подземные работы и подъема (выхода) на поверхность;

- в случае возникновения опасной ситуации, которая угрожает здоровью и жизни работников, немедленно дать команду о прекращении работ и уведомить об этом собственника или уполномоченный им орган, а в случае возникновения аварий действовать строго в соответствии с планом ликвидации аварии;

- четко организовывать работу подчиненных, быть примером добросовестного выполнения служебных обязанностей, давать обоснованные и профессионально грамотные указания работникам и проверять качество и своевременность их выполнения.

3. Дисциплинарная ответственность работников горных предприятий.

Работники горных предприятий могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности в случае допущения нарушений, предусмотренных Горным законом Украины и Горным законом ДНР. Исключения составляют случаи, когда работников привлекают к уголовной ответственности в соответствии с законом Украины либо Донецкой Народной Республики. Ответственность за нарушение горного законодательства для

работников горных предприятий предусмотрена и Положением «О дисциплинарной ответственности работников горных предприятий».

Согласно Горного закона ДНР за нарушения горного законодательства Донецкой Народной Республики работники горных предприятий несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Положением о дисциплине работников горных предприятий, утверждаемом Советом Министров Донецкой Народной Республики.

К работникам горных предприятий, которые допустили нарушения горного законодательства применяются такие виды дисциплинарного взыскания, как выговор и увольнение. Данные меры дисциплинарного воздействия предусмотрены также Кодексом законов о труде Украины. За каждый случай нарушения горного законодательства может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Дисциплинарное взыскание в форме увольнения может быть применено к работнику на основаниях, предусмотренных ст. 40 Кодекса законов о труде Украины:

- систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного воздействия;

- совершение прогула (в том числе, отсутствие на работе более трёх часов в течении рабочего дня) без уважительных причин;

- появление на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения;

- совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) имущества собственника, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания или применения мер общественного воздействия;

- однократное грубое нарушение трудовых обязанностей руководителем предприятия, учреждения, организации (филиала, представительства, отделения и иного обособленного подразделения) (п. 2 ст. 41 КЗоТа);

- совершение работником аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (п. 3 ст. 41 КЗоТ).

Собственник или уполномоченный им орган должны обеспечивать своевременное выполнение и устранение причин, которые приводят к нарушению горного законодательства. Дисциплинарное взыскание может накладываться только орган, которому предоставлено право приема и увольнения работников. Собственник либо уполномоченный орган обязан лично до наложения взыскания объективно и всесторонне выяснить причины

допущенного нарушения горного законодательства, предварительно затребовав от работника письменное объяснение. В случае отказа от дачи объяснения составляется акт за подписью не менее трех лиц. Отказ работника от дачи объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Вид дисциплинарного взыскания должен отвечать степени вины и тяжести допущенного нарушения. Определяя вид дисциплинарного взыскания собственник (уполномоченное лицо) должен учитывать тяжесть допущенного работником нарушения, размер нанесенного ущерба, обстоятельства, при которых было допущено нарушение, и оценку предыдущей работы работника. При применении дисциплинарного взыскания собственник (уполномоченный орган) не должен унижать личное достоинство работника.

В случае, если за нарушение горного законодательства предусмотрена уголовная ответственность собственник (уполномоченный орган) обязан передать материалы прокурору либо органам следствия.

Дисциплинарное взыскание должно применяться не позднее одного месяца со дня выявления нарушения и не позднее шести месяцев со дня совершения правонарушения. При этом не учитывается время освобождения от работы в связи с временной нетрудоспособностью либо нахождением в отпуске.

Решение о применении дисциплинарного взыскания оформляется приказом по предприятию, о котором работник уведомляется под расписку. Применение дисциплинарного взыскания не освобождает работника, который нарушил горное законодательство от материальной ответственности, предусмотренной законодательством. Если в течении года со дня наложения дисциплинарного взыскания к работнику не было применено новое дисциплинарное взыскание, то он считается таким, который не имел дисциплинарного взыскания. Если же работник не допустил нового нарушения горного законодательства и к тому же проявил себя как ответственный работник, то взыскание может быть снято до окончания одного года. Досрочное снятие дисциплинарного взыскания проводится собственником (уполномоченным органом), который накладывал взыскание. Снятие дисциплинарного взыскания проводится приказом, о котором работник уведомляется.

С целью укрепления трудовой дисциплины к работникам могут применяться различные меры поощрения. Работники могут поощряться за образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение продуктивности труда, эффективности производства, качества работы; строгое соблюдение правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ, новаторство,

проявленную инициативу, а также бережное отношение к имуществу предприятия, продолжительный и безупречный труд. К работнику могут применяться любые меры поощрения, которые предусмотрены правилами внутреннего трудового распорядка и коллективным договором. Решение о поощрениях объявляются в приказе и заносятся в трудовую книжку работника. Меры поощрения к работнику не применяются в течении срока действия дисциплинарного взыскания.

Глава 8. Правовое регулирование пользования недрами на основании соглашений о разделе продукции.

1. Понятие и условия заключения соглашений о разделе продукции.
2. Порядок заключения сделок о разделе продукции.
3. Выполнение соглашений о разделе продукции.

1. Понятие и условия заключения соглашения о разделе продукции

Одним из важнейших условий развития государственной экономики является создание благоприятного инвестиционного климата и, в первую очередь, в минерально-сырьевом комплексе. С точки зрения потенциального инвестора (и, в первую очередь, иностранного) государство должно гарантировать условия, при которых экономический (предпринимательский) риск был бы сведен к минимуму. Такие условия, в частности, предусматривают: стабильное и непротиворечивое законодательство, стабильный и приемлемый для инвестора налоговый режим; государственные гарантии прав инвестора и др.

Для регулирования отношений, возникающих в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашения между государством и инвестором по использованию недр в Украине был принят Закон от 14.09.1999г. «О соглашениях о разделе продукции». Цель этого закона – улучшить по сравнению с действующей системой налогообложения условия для привлечения отечественных и иностранных инвестиций в поиск, разведку и добычу минерального сырья на территории Украины, а также на континентальном шельфе Украины в пределах исключительной экономической зоны Украины.

Этот механизм является эффективным и широко используется во всем мире. Он позволяет осуществлять широкомасштабные и, что особенно важно, долгосрочные инвестиции в сырьевую отрасль экономики. В Российской

Федерации Государственной думой был принят Федеральный Закон «О соглашениях о разделе продукции».

В соответствии с соглашением о разделе продукции одна сторона - Украина поручает другой стороне - инвестору на определенный срок проведение поиска, разведки и добычи полезных ископаемых на определенном участке недр и ведение связанных с соглашением работ, а инвестор обязуется выполнить порученные работы за свой счет и на свой риск с последующей компенсацией затрат и получением платы в виде части прибыльной продукции.

Соглашение о разделе продукции может быть двусторонним или многосторонним, то есть его участниками могут быть несколько инвесторов, при условии, что они несут солидарную ответственность по обязательствам, предусмотренных таким соглашением. Государство обеспечивает предоставление инвесторам в установленном порядке согласований, квот, специальных разрешений на пользование недрами и лицензий на осуществление деятельности по поиску и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, актов о предоставлении горного отвода, документов, удостоверяющих право пользования землей, и других разрешений, документов разрешительного характера, лицензий, связанных с выполнением работ, строительством сооружений, предусмотренных соглашением о распределении продукции. Указанные документы выдаются согласно требованиям законодательства Украины на срок действия соглашения, если иное не предусмотрено законами Украины, и теряют свою силу или изменяются на условиях, изложенных в соглашении.

В соответствии со ст. 5 Закона Украины «О соглашениях о разделе продукции» сторонами соглашения о распределении продукции выступают инвестор и государство в лице Кабинета Министров Украины. Кабинет Министров Украины образует постоянно действующую Межведомственную комиссию в составе представителей государственных органов, органов местного самоуправления, народных депутатов Украины, которая уполномочена решать вопросы по организации заключения и выполнения соглашений о разделе продукции. В случае необходимости к работе Межведомственной комиссии привлекаются соответствующие производственные и научные организации, а также эксперты и консультанты. Рабочим органом Межведомственной комиссии является центральный орган исполнительной власти в области разведки и использования недр. Положение о Межведомственной комиссии утверждается Кабинетом Министров Украины.

Инвесторами могут быть граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства, юридические лица Украины или других государств, объединения юридических лиц, созданные в Украине или за пределами Украины, которые имеют соответствующие материально-технологические и экономические возможности или соответствующую квалификацию для пользования недрами, что подтверждено документами, выданными согласно законам страны инвестора. В том случае, когда инвестором в сделке выступает объединение юридических лиц, не являющееся юридическим лицом, участники такого объединения несут солидарную ответственность по обязательствам, предусмотренных соглашением о распределении продукции.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О соглашениях о разделе продукции» такое соглашение является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъектам предпринимательской деятельности право на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение, связанных с этим, работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Федерального закона. Условия пользования недрами, установленные в соглашении, должны соответствовать законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 3. Закона сторонами соглашения являются:

- Российская Федерация, от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации или уполномоченные им органы;
- инвесторы – юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложения собственных, заемных или привлеченных средств (имущества и (или) имущественных прав) в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

В случае, если в качестве инвестора в соглашении выступает не имеющее статуса юридического лица объединение юридических лиц, участники такого объединения имеют солидарные права и несут солидарные обязанности по соглашению.

В соответствии со ст. 2. Горного Закона ДНР от 15.05.2015г. правоотношения в сфере деятельности горных предприятий, которые осуществляются на основании соглашения о разделе продукции, регулируются законодательством Донецкой Народной Республики о

соглашениях о разделе продукции и таким соглашением. Деятельность по соглашению о разделе продукции регулируется положениями данного закона, если иное не предусмотрено законодательством Донецкой Народной Республики и самим соглашением.

Особенности пользования недрами при выполнении соглашения о разделе продукции, в том числе связанные с предоставлением, передачей, ограничением, временным запретом (приостановкой) и прекращением права пользования недрами, а также с правовым оформлением таких отношений регулируются законодательством Донецкой Народной Республики о соглашениях о разделе продукции. Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть граждане любого государства, лица без гражданства, юридические лица Донецкой Народной Республики или иных государств, объединения юридических лиц, созданные в Донецкой Народной Республике или за пределами Донецкой Народной Республики (инвесторы), которые отвечают требованиям законодательства Донецкой Народной Республики. Объединения юридических лиц, которые не являются юридическим лицом, могут быть пользователями недр в соответствии с соглашением о разделе продукции при условии, что участники такого объединения несут солидарную ответственность по обязательствам, предусмотренным соглашением о разделе продукции. При предоставлении участка недр в пользование в соответствии с соглашением о разделе продукции при поисках, разведке и добыче минерального сырья горный или геологический отвод оформляется в границах, определенных указанным соглашением.

Пользование недрами в Донецкой Народной Республике осуществляется на основании лицензии. Порядок проведения и условия конкурса на заключение соглашений о разделе продукции определяются законодательством Донецкой Народной Республики о соглашениях о разделе продукции. Лицензия на пользование недрами на условиях раздела продукции выдается на основании заключенного соглашения о разделе продукции и должна содержать все виды пользования недрами и иные данные и сведения, предусмотренные этим соглашением. Право пользования недрами может быть передано третьим лицам одновременно с передачей прав и обязанностей по соглашению о разделе продукции и с обязательным переоформлением лицензии на пользование недрами в соответствии с требованиями законодательства Донецкой Народной Республики о соглашениях о разделе продукции. Лицензия на пользование недрами на условиях соглашения о разделе продукции должна содержать

соответствующие данные и условия, предусмотренные указанным соглашением.

Порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр для заключения соглашений о разделе продукции определяются в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

Предоставление горных отводов инвесторам, с которыми заключено соглашение о разделе продукции, осуществляется на основании заключенного соглашения о разделе продукции путем оформления соответствующего акта, форма и содержание которого определяются законодательством Донецкой Народной Республики.

В соответствии со ст. 36 Закона ДНР от 12.06.2015г. «О недрах» право пользования недрами может быть приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию в случаях не предоставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Донецкой Народной Республики о недрах.

Согласно Закона Украины «О соглашениях о разделе продукции»: предусмотрен специальный порядок пользования недрами, который имеет договорные основы. Форма соглашения является полной письменной. Соглашение должно соответствовать требованиям конкурса на заключение такого соглашения и требованиям Закона «О соглашениях о разделе продукции». Обязательными условиями соглашения является перечень видов деятельности инвестора и программы обязательных работ с определением сроков выполнения, объемов и видов финансирования, технологического оборудования и других показателей, которые не могут быть ниже, чем предложенные инвестором в конкурсном заявлении.

Другими существенными условиями соглашений являются:

- 1) наименование сторон соглашения и их реквизиты;
- 2) характеристика участка недр (месторождений полезных ископаемых), в отношении которой заключается соглашение, включая географические координаты района работ, а также ограничение относительно глубины промышленной разработки недр;
- 3) условия предоставления земельного участка для потребностей, связанных с использованием недрами, и участка недр;
- 4) проект рекультивации земель;
- 5) вид (виды) пользования недрами;
- 6) перечень, объемы и сроки выполнения предусмотренных соглашением работ;
- 7) требования к качеству выполняемых работ;

- 8) права и обязанности сторон;
- 9) ориентировочные объемы добычи полезных ископаемых (произведенной продукции);
- 10) условия использования полезных ископаемых;
- 11) порядок определения стоимости добытых полезных ископаемых;
- 12) порядок внесения платежей за пользование недрами и размер сбора за геологоразведочные работы, выполненные за счет государственного бюджета;
- 13) пункт измерения;
- 14) обязанность инвестора доставлять произведенную продукцию в пункт измерения;
- 15) условия определения объема компенсационной продукции;
- 16) состав расходов, которые подлежат возмещению компенсационной продукцией;
- 17) порядок и условия раздела прибыльной продукции между государством и инвестором;
- 18) порядок и срок передачи государству принадлежащей ему части прибыльной продукции. Соглашением может предусматриваться передача государству денежного эквивалента части прибыльной продукции, которая принадлежит государству;
- 19) порядок перехода права собственности на произведенную продукцию;
- 20) порядок получения инвестором части прибыльной продукции, которая принадлежит ему в соответствии с соглашением;
- 21) порядок перехода права собственности на имущество от инвестора к государству;
- 22) порядок контроля за ведением предусмотренных соглашением работ;
- 23) требования относительно возврата участков недр и земельных участков;
- 24) условия внесения изменений, досрочного приостановления или продолжения действия соглашения;
- 25) условия переуступки инвестором прав и обязанностей, предусмотренных соглашением;
- 26) требования относительно рационального и комплексного использования и охраны недр и окружающей среды, безопасности и охраны труда персонала, привлеченного к предусмотренным соглашением работам;
- 27) порядок консервации или ликвидации горных объектов;

28) срок действия соглашения, дата, место подписания и порядок вступления в силу;

29) ответственность сторон соглашения и способы ее обеспечения;

30) порядок рассмотрения споров.

В договор могут включаться и другие условия по соглашению сторон, а также предусмотренные законом относительно поиска, разведки и добычи сырья, использования месторождений со значительными запасами полезных ископаемых. Если участниками соглашения о разделе продукции являются два или более инвесторов они обязаны назначить из своего состава одного из инвесторов – Оператора соглашения для представительства их интересов в отношениях с государством и включить в соглашение *дополнительные существенные условия*.

Законом предусмотрены такие условия заключения соглашения о разделе продукции:

-предварительное согласование соглашения с постоянно действующей межведомственной комиссией, которая создается Кабинетом Министров Украины на основании Постановления от 12 июля 2000 г. №1119 «О создании Межведомственной Комиссии по организации заключения и выполнения соглашений о разделе продукции»;

- утверждение перечня участков недр (месторождений полезных ископаемых), которые могут предоставляться в пользование на условиях соглашений о разделе продукции (осуществляется Кабинетом Министров Украины по совместному представлению Межведомственной комиссии и соответствующих центральных органов исполнительной власти с предварительным согласованием Перечня с органами местного самоуправления (в зависимости от вида и места расположения полезных ископаемых); Перечень участков недр, которые представляют особенную научную, культурную или природно-заповедную ценность и не могут выдаваться в пользование на условиях соглашений о разделе продукции, утверждается Верховным Советом Украины;

- публикация в официальных печатных изданиях Украины (в газетах «Правительственный курьер», «Голос Украины», в специализированных изданиях) и иностранных средствах массовой информации, обнародование через систему Интернет, по радио и телевидению перечня участков недр (месторождений полезных ископаемых), которые могут выдаваться в пользование на условиях соглашений о разделе продукции.

2. Порядок заключения сделок о разделе продукции.

В Законе Украины «О соглашениях о разделе продукции» предусмотрены конкурсные основы определения инвестора, как стороны соглашения о разделе продукции.

Целью проведения конкурсов (тендеров) на заключение контрактов на пользование недрами (далее – тендер) – привлечение средств иностранных и отечественных инвесторов для обеспечения эффективного и рационального использования недр с применением новейших технологий и оборудования, создание выгодных для государства условий заключения контрактов на пользование недрами с дальнейшим оформлением и получением специальных разрешений (лицензий) на пользование недрами;

Процедура проведения тендеров определяется Положением о порядке организации и проведения международных конкурсов (тендеров) на заключение контрактов на пользование недрами, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Украины от 08.06.1998 г. № 841;

Решение о проведении тендера принимает Кабинет Министров Украины по представлению Госкомприродресурсов, согласованным с Минэкономики, Минбезопасности, Минтруда (Комитетом по надзору за охраной труда), соответствующей местной государственной администрацией, а также заинтересованными центральными органами исполнительной власти (в зависимости от вида полезных ископаемых).

Виды тендеров (в зависимости от способа проведения): а) открытые, в которых берут участие претенденты всех форм собственности; б) закрытые, в которых берут участие претенденты только по официальному приглашению заказчика и которые проводятся в случае выполнения работ особой сложности, которые могут быть выполнены ограниченным кругом пользователей недр, а также в случае проведения работ на объектах закрытого типа (решение о проведении закрытого тендера принимается его заказчиком по согласованию с Кабинетом Министров Украины).

Объектами тендеров по заключению контрактов на пользование недрами являются:

- отдельные участки недр, в т. ч. континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны Украины;
- конкретные месторождения, отдельные их залежи или часть месторождения полезных ископаемых;
- техногенные месторождения полезных ископаемых;
- объекты строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе сооружений для

подземного хранения нефти, газа и других веществ, и материалов, захоронения вредных веществ и отходов производства, сброс сточных вод.

В тендерах могут принимать участие (как претенденты) отечественные и иностранные юридические и физические лица, которые имеют соответствующую квалификацию, материально-технологические и экономические возможности для пользования недрами (соответствие претендента этим требованиям определяется тендерным комитетом на основании оценки поданного им пакета документов).

К участию в тендере не допускаются претенденты, которые: признаны банкротами или относительно которых возбуждено дело о банкротстве; не имеют финансовых возможностей для выполнения программы работ на объекте тендера; ликвидируются; подали вместе с заявкой на участие в тендере не правдивую информацию; не соответствуют установленным требованиям;

Проведения тендера происходит в несколько этапов:

- принятие Кабинетом Министров Украины решение о проведении тендера;

- регистрация тендера;

- создание заказчиком для организации и проведения тендера тендерного комитета в составе уполномоченных представителей заинтересованных министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти. Председателем тендерного комитета является руководитель заказчика тендера или должностное лицо, которое им назначается; заместителями председателя тендерного комитета назначаются уполномоченные представители органов, которые осуществляют государственный контроль и надзор за проведением работ по геологическому изучению недр, их использованием и охраной, а также заинтересованных министерств, других органов исполнительной власти (в зависимости от вида полезных ископаемых);

- утверждение тендерным комитетом условий проведения тендера (обязательный для претендентов перечень утвержденных тендерным комитетом требований, которые должны быть выполнены для признания участника победителем), утверждение тендерной документации (свидетельство о регистрации тендера; условия проведения тендера с указанием его даты, критерии определения победителя; карту с нанесенным объектом тендера; проект контракта; перечень геологических материалов и их стоимость; общее геологическое описание объекта тендера; социально-экономическую характеристику территории, в пределах которой расположен объект тендера; сведения о заказчике тендера с определением подразделений

и официальных лиц, которые отвечают за пользование недрами и за организацию и проведение тендера, адреса, по которому подается заявка на участие в тендере, номера контактных телефонов; состав тендерного комитета; нормативные акты Украины по пользованию недрами);

- регистрация претендентов;

- публикация (не позднее чем 90 дней до начала проведения тендера в газетах «Правительственный курьер», «Голос Украины», в специализированных изданиях, иностранных средствах информации), уведомление через сеть Интернет, торговые представительства Украины за границей, по радио и телевидению; объявление о тендере, которое должно содержать сведения о: заказчике тендера; решение Кабинета Министров Украины, на основании которого проводится тендер; основные характеристики объекта тендера; порядок получения тендерной документации; стоимость тендерной документации и геологической информации; сроки подачи и адреса, по которому подаются заявки на участие в тендере; счет, на который претенденты должны перечислять средства за пакет тендерной документации; место, дату и время распечатки заявок на участие в тендере;

- принятие и регистрация заявок от претендентов на участие в тендере; при этом к заявке на участие в тендере претендентом должны прилагаться материалы с указанием: а) юридического названия; б) основных (определенных Положением) сведений о претенденте, в) информации о финансовых возможностях претендента; г) производственной информации о претенденте; д) финансовых документов, которые подтверждают внесение платы за участие в тендере, пакета геологической информации, приобретенного претендентом для составления программы работ на объекте; е) предложений по выполнению условий тендера, программы работ и объемов инвестиций; ё) обоснования и выводов, на которых базируется программа работ; ж) других материалов, определенных условиями тендера;

- предоставление претендентам тендерной документации – комплекта документов, который содержит, наряду с другими, информацию об объекте и условия проведения тендера;

- рассмотрение заявок на участие в тендере претендентов с тендерными предложениями претендентов;

- оценка тендерных предложений претендентов, подготовка предложений по определению победителя и принятие решения об определении победителя тендера (победителем тендера считается претендент, который по оценке поданных материалов имеет наилучшие показатели);

- заключение заказчиком с победителем тендера (в течении не более 90 календарных дней после получения победителем тендера соответствующего уведомления о результатах проведения тендера) должным образом согласованного с соответствующими заинтересованными министерствами, другими центральными и местными органами исполнительной власти (в зависимости от вида полезных ископаемых) контракта; в случае отказа претендента от заключения контракта от может быть заключен с другим претендентом, предложения которого соответствуют условиям тендера и одобряются тендерным комитетом;

- контракт, подписанный победителем и заказчиком тендера, передается победителю, что дает последнему право получить в установленном порядке лицензию на использование недр в пределах объекта тендера;

- публикация заказчиком тендера не позднее чем через 7 рабочих дней после объявления победителя в газете «Правительственный курьер» сведений о результатах тендера:

Инвестору (инвесторам) предоставляются меры благоприятствования по соглашению о разделе продукции государственного содействия в таких формах: обеспечение предоставления инвесторам в установленном порядке соглашений, квот, разрешений (лицензий) на пользование недрами и ведения предпринимательской деятельности по поиску (разведке) и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, актов о предоставлении горного отвода; документов, которые подтверждают право пользования землей, и других разрешений, связанных с использованием недрами, выполнением работ, предусмотренных соглашением о разделе продукции.

3. Выполнение соглашений о разделе продукции.

Работы, предусмотренные соглашением о разделе продукции, выполняются в соответствии с программами планов и смет, утвержденных в порядке, определенном соглашением.

После окончания отдельных этапов поисковых и разведочных работ инвестор обязан вернуть участки недр, переданные ему в пользование, в соответствии с условиями соглашения о разделе продукции.

Промышленное освоение разведанных по соглашению о разделе продукции месторождений, в частности техногенных или их участков осуществляется на условиях, определенных этим соглашением. Особенности пользования недрами при выполнении соглашения о разделе продукции, прежде всего связанные с предоставлением, передачей и прекращением права пользования недрами, а также с правовым оформлением таких отношений, определяются законом и соглашением о разделе продукции. Право

пользования недрами при выполнении соглашения о разделе продукции может быть ограничено, временно запрещено либо прекращено Кабинетом Министров Украины в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей или окружающей среде в порядке, предусмотренном таким соглашением. С момента устранения инвестором условий, в результате которых были ограничены права пользования недрами, такие права подлежат восстановлению в полном объеме. Консервация или ликвидация горных объектов, связанных с использованием недрами по соглашению о разделе продукции, осуществляется за счет инвестора в порядке, предусмотренном таким соглашением.

На инвестора и всех его подрядчиков не распространяется режим лицензирования и квотирования при ввозе в Украину принадлежащего им или арендованного оборудования, материалов, оборудования и другого имущества, необходимого для производства работ, определенных соглашением о разделе продукции.

Ввозимые для выполнения соглашения оборудование, материалы и другое имущество и материальные ценности, кроме имущества и материальных ценностей, стоимость которых была возмещена инвестору компенсационной продукцией и которые перешли в собственность государства, могут быть вывезены за пределы Украины.

Производимая продукция в соответствии с соглашением о разделе продукции подлежит распределению между сторонами соглашения: государством и инвестором в соответствии с условиями соглашения, которые должны предусматривать условия и порядок:

- определения общего объема произведенной продукции и ее стоимости;
- определения части компенсационной продукции с учетом требований, предусмотренных законом;
- распределения между государством и инвестором прибыльной продукции;
- передачи государству принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции или ее денежного эквивалента.

Производимая продукция распределяется ежеквартально, если иное не предусмотрено соглашением о разделе продукции, а соответствующая корректировка с учетом объемов добычи за квартал переносится на следующий расчетный период. Ежеквартальная доля компенсационной продукции не может превышать 70 процентов общего объема производимой в расчетный период продукции до полного возмещения затрат инвестора. Ни одна из сторон соглашения о разделе продукции не имеет права

распоряжаться произведенной продукцией до ее распределения по соглашению без письменного согласования с другими сторонами соглашения.

Порядок определения расходов, подлежащих возмещению инвестору компенсационной продукцией, определяется соглашением о разделе продукции и должен отвечать следующим требованиям:

- возмещению подлежат только расходы инвесторов на выполнение предусмотренных соглашением работ, понесенные после вступления в силу;
- состав возмещаемых компенсационной продукцией, может отличаться от предусмотренного законодательством состава расходов, относящихся к валовым расходам производства и обращения;
- возмещения расходов начинается не позднее первого расчетного периода, если иное не предусмотрено соглашением;
- возмещение расходов осуществляется путем передачи инвестору права собственности на компенсационную продукцию в пункте измерения;
- долгосрочные соглашения должны предусматривать соответствующее индексирование расходов, подлежащих возмещению компенсационной продукцией.

Расходы на приобретение не оборотных активов и расходы на выполнение работ по разведке, обустройству и добыче полезных ископаемых включаются в момент их несения в полном объеме в состав расходов, подлежащих возмещению компенсационной продукцией без применения правил амортизации.

К моменту распределения продукции в пункте измерения право собственности на всю произведенную по соглашению продукцию принадлежит государству.

С момента распределения продукции в пункте измерения инвестор приобретает право собственности на компенсационную продукцию и определенную соглашением часть прибыльной продукции, остальная продукция остается в собственности государства.

Часть произведенной продукции, которая остается в собственности государства, используется в порядке, определенном Кабинетом Министров Украины. При этом учитываются потребности той территории, на которой расположен участок недр, переданный в пользование на условиях соглашения. Расчет и обоснование местных потребностей в производимой продукции осуществляется органом местного самоуправления. В таком расчете в обязательном порядке должна предусматриваться соответствующая компенсация потерь, возникших вследствие нарушения экологических требований при использовании природных ресурсов в данной местности.

Инвестор имеет право свободно распоряжаться частью продукции, право собственности на которую получено им в соответствии с условиями соглашения, в том числе: продавать в Украине, экспортировать, обменивать, передавать безвозмездно и осуществлять любые другие операции по такой продукции. На такую продукцию не распространяются режим лицензирования и квотирования при экспорте и аналогичные ограничения при реализации ее на территории Украины.

Инвестор обязан реализовывать исключительно в пределах территории Украины государству или другим субъектам предпринимательской деятельности продукцию, принадлежащую ему согласно условиям соглашения о разделе продукции, если такое требование вытекает из условий конкурса и заключенного соглашения, а цена реализации не ниже цен, сложившихся на международных рынках на такую продукцию. В этом случае реализация продукции осуществляется при условии гарантий его оплаты, если иное не предусмотрено договором купли-продажи. Любые ограничения прав инвестора допускаются, только если они предусмотрены соглашением и вытекают из условий конкурса на заключение соглашения о разделе продукции.

Имущество, созданное или приобретенное инвестором для выполнения соглашения о разделе продукции, является собственностью инвестора. Право собственности на такое имущество переходит от инвестора к государству со дня, когда стоимость указанного имущества полностью возмещена компенсационной продукцией, или со дня прекращения действия соглашения о разделе продукции на условиях и в порядке, предусмотренных соглашением.

После перехода к государству права собственности на имущество, созданное или приобретенное инвестором для выполнения соглашения о разделе продукции, инвестор в течение срока действия соглашения имеет преимущественное право на пользование таким имуществом для выполнения предусмотренных соглашением работ.

Геологическая, геофизическая, геохимическая, технико-экономическая и другая информация, а также образцы горных пород и другие данные, полученные инвестором в результате выполнения работ, предусмотренных соглашением о разделе продукции, являются собственностью государства. При соблюдении условий конфиденциальности, предусмотренных соглашением, инвестор имеет право свободно и безвозмездно пользоваться указанной информацией с целью выполнения работ, предусмотренных соглашением. Инвестор обязан предоставлять государству такую информацию в порядке, установленном соглашением. Распоряжение

указанной информацией осуществляется в соответствии с требованиями законодательства и условий соглашения о разделе продукции.

Стороны соглашения несут ответственность за разглашение конфиденциальной информации, полученной во время выполнения соглашения о разделе продукции в соответствии с требованиями соглашения и законодательства Украины.

Особенности налогообложения налогоплательщиков в условиях действия соглашения о разделе продукции определяются Налоговым кодексом Украины, а в части определения стоимости компенсационной и прибыльной продукции – законом.

При выполнении соглашения о разделе продукции инвестор уплачивает налоги и сборы, определенные Налоговым кодексом Украины, а также единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование украинских работников и иностранных граждан, нанятых на работу в Украине.

Единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование украинских работников и иностранных граждан, нанятых на работу в Украине, уплачивается инвестором в общем порядке, на условиях и в размерах, установленных законодательством Украины на дату подписания соглашения о разделе продукции.

При необходимости в уплате государственной пошлины или пошлины, установленного законодательством Украины, для получения услуги или выполнения необходимого действия государственными органами или учреждениями инвестор платит такой сбор и пошлины.

Инвестор имеет право передать полностью или частично свои права и обязанности, определенные соглашением о разделе продукции, любому юридическому или физическому лицу только с согласия государства и при условии, что такое лицо имеет достаточно финансовых и технических ресурсов, а также опыт организации деятельности, необходимые для выполнения работ, предусмотренных соглашением. Отказ государства в такой согласии без уважительных оснований не допускается. Если на запрос инвестора по передаче прав и обязанностей, определенных соглашением, Кабинет Министров Украины по согласованию с органом местного самоуправления не ответил в течение 90 дней со дня получения запроса, согласие государства считается полученным.

Передача прав и обязанностей по сделке оформляется письменным договором с лицом, принимающим такие права и обязательства по соглашению о разделе продукции. Договор становится неотъемлемой частью соглашения и подлежит государственной регистрации в порядке,

предусмотренном законом для государственной регистрации соглашения о разделе продукции, а также сопровождается соответствующим переоформлением лицензий, разрешений в течение 30 дней со дня подписания такого договора. Если украинский инвестор передал свои права и обязанности по договору иностранному физическому или юридическому лицу, то по требованию иностранного инвестора, условия соглашения о разделе продукции могут быть уточнены с учетом особенностей иностранного инвестирования, предусмотренных настоящим Законом.

Государство гарантирует, что к правам и обязанностям инвестора, определенным соглашением о разделе продукции, в течение срока его действия будет применяться законодательство, действующее на момент заключения соглашения, кроме законодательства, которое уменьшает размер налогов или сборов или отменяет их, упрощает регулирование хозяйственной деятельности по поиску, разведке и добыче полезных ископаемых, ослабляет процедуры государственного надзора в сфере хозяйственной деятельности, в частности процедуры таможенного, валютного, налогового и других видов государственного контроля, или смягчает ответственность инвестора, которое должно применяться с даты вступления в силу такого законодательства. Гарантии стабильности норм законодательства не распространяются на изменения законодательства, касающиеся вопросов обороны, национальной безопасности, обеспечения общественного порядка и охраны окружающей среды.

На инвестора не распространяется действие нормативно-правовых актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, если такие акты ограничивают права инвестора, определенные соглашением о разделе продукции, за исключением предписаний органов государственного контроля и надзора, которые выдаются в соответствии с законодательством Украины с целью создания условий для безопасного ведения работ, охраны недр, окружающей среды, сохранения здоровья населения. Указанные предписания органов государственного контроля и надзора, приводящих к ограничению, временного запрета или прекращения пользования недрами, обязательные для выполнения инвестором с даты принятия соответствующего решения Кабинетом Министров Украины или органом местного самоуправления, который является стороной сделки.

Стороны несут предусмотренную соглашением о разделе продукции ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, определенных соглашением. Вред, причиненный окружающей среде в связи с деятельностью инвестора, связанной с выполнением соглашения о разделе продукции, подлежит возмещению в полном объеме за

счет инвестора, независимо от платы за загрязнение окружающей среды и ухудшение качества природных ресурсов. Инвестор освобождается от возмещения вреда, причиненного окружающей среде, только если докажет, что вред причинен вследствие стихийных природных явлений или умышленных действий потерпевших.

Вред, причиненный правомерными действиями инвестора, которые полностью соответствуют требованиям соглашения о разделе продукции и согласованы с Межведомственной комиссией, подлежит возмещению за счет сторон сделки в пропорциях, предусмотренных для распределения продукции.

Выполнение обязательств инвестора, определенным соглашением о разделе продукции, подлежит обеспечению на условиях, которые определяются сторонами в соответствии с законодательством Украины.

Гражданская ответственность инвестора, в том числе за ущерб, причиненный окружающей среде, здоровью людей, подлежит страхованию, если иное не предусмотрено соглашением. По договоренности сторон в рамках соглашения принимается программа страхования экологических рисков.

Споры между сторонами соглашения о разделе продукции, связанные с исполнением, прекращением и недействительностью сделки, подлежат рассмотрению в судах Украины, если иное не предусмотрено условиями соглашения о разделе продукции.

В соглашениях о разделе продукции, заключаемых с участием иностранного инвестора, предполагается отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного решения.

Заключение

Наука горное право является одной из специальных отраслей юридической науки. Ее предмет: а) общественные отношения, регулирующие собственно недропользование (разведку, добычу полезных ископаемых, иные формы пользования недрами) и связанный с ними комплекс земельных отношений (по предоставлению, использованию, рекультивации и возврату земельных участков); б) складывающиеся в недропользовании новые организационно-управленческие отношения; в) распространяющиеся договорные формы производственной деятельности в области разведки и добычи полезных ископаемых;

г) своеобразные формы оплаты и расчетов за гидропользование; д) особый режим обеспечения безопасности горных работ, природоохранной деятельности в связи с воздействием на окружающую среду; е) деятельность по инвестированию. Горное право стало преподаваться в юридических и технических (горных) вузах в виде самостоятельной дисциплины.

Поскольку горное право – это отрасль права, которая формируется. Формирование новой комплексной отрасли – горного права ведет к появлению новой учебной дисциплины.

С развитием отрасли происходит и формирование законодательной базы, регулиующую горные и другие, связанные с ними правоотношения.

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду должна осуществляться на научно-обоснованном сочетании экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства, презумпции экологической опасности, планируемой хозяйственной или иной деятельности.

Правовому регулированию безопасного ведения хозяйственной деятельности в Донецкой Народной Республике уделяется серьезное внимание. Подтверждением является принятие ряда законов, среди которых следует выделить следующие: «Об охране окружающей среды» от 30.04.2015г., «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 05.06.2015г., «Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения» от 10.04.2015, «О пожарной безопасности» от 11.09.2015г., «О гражданской обороне» от 13.02.2015г., «О Государственной оперативно-спасательной службе» от 18.03.2016г., «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характеров» от 20.02.2015.

Положения законодательных актов, принятых и действующих в Республике, направлены на обеспечение безопасного ведения хозяйственной деятельности. Для реализации положений законодательных актов необходимо принять ряд подзаконных актов и разработать систему локальных нормативных актов отдельными субъектами хозяйствования.

Перечень вопросов

1. Охарактеризуйте понятие, предмет и систему горного права.
2. Охарактеризуйте понятие и структуру горных правоотношений.
3. Раскройте понятие и особенности действия горного законодательства.
4. Определите связь горного права с различными отраслями права.
5. Проанализируйте систему горного законодательства.
6. Определите принципы государственной политики в горнодобывающей отрасли.
7. Раскройте составляющие государственного регулирования горного дела.
8. Охарактеризуйте понятие и направления горного надзора.
9. Определите основные принципы охраны окружающей среды и полномочия органов управления в области охраны окружающей среды.
10. Охарактеризуйте деятельность по контролю и надзору в области охраны окружающей среды и ее значение для горнодобывающей отрасли.
11. Раскройте международно-правовые вопросы охраны окружающей природной среды.
12. Раскройте понятие, виды и сроки предоставления недр в пользование.
13. Охарактеризуйте основные требования и цель геологического изучения недр.
14. Определите понятие и значение государственного учета месторождений полезных ископаемых.
15. Охарактеризуйте порядок государственной регистрации и учета работ по геологическому изучению недр.
16. Охарактеризуйте компетенцию органов государственной власти Украины и Донецкой Народной Республики в сфере геологического изучения, использования и охраны недр.
17. Раскройте особенности пользования недрами для разработки месторождений полезных ископаемых.
18. Определите порядок прекращения права пользования недрами.
19. Охарактеризуйте порядок лишения землевладельцев и землепользователей права пользования недрами.
20. Проанализируйте законодательные акты, регулирующие порядок недропользования.
21. Охарактеризуйте основные стадии подготовки к проведению горных работ.
22. Раскройте порядок определения места расположения горных предприятий.
23. Охарактеризуйте систему противоаварийной защиты и безопасности проведения горных работ.
24. Определите порядок проведения горных работ.
25. Раскройте особенности правового регулирования противопожарной безопасности проведения горных работ.
26. Определите порядок согласования проектов горных предприятий.

27. Раскройте понятие экспертизы проектных решений по противоаварийной защите, безопасности проведения горных работ, строительства и эксплуатации горных предприятий.
28. Определите требования законодательства к проектированию горных предприятий.
29. Проанализируйте требования законодательства к строительству и вводу в эксплуатацию горных предприятий.
30. Определите права, обязанности и ответственность сторон по договору строительного подряда (строительство горного предприятия).
31. Охарактеризуйте особенности реконструкции и технического переоснащения горных предприятий.
32. Определите правовые основы экологической безопасности горных работ
33. Раскройте меры по обеспечению экологической безопасности горных работ.
34. Охарактеризуйте виды ответственности за нарушения экологической безопасности.
35. Охарактеризуйте правовые основы подготовки и проведения технических и организационных мероприятий по предотвращению аварий и катастроф.
36. Определите правовые основы и содержание плана ликвидации аварий на горном предприятии.
37. Раскройте понятие системы оповещения об авариях.
38. Проанализируйте систему нормативно-правовых актов, регулирующих безопасность проведения горных работ.
39. Определите порядок применения взрывчатых материалов при проведении горных работ.
40. Проанализируйте систему законодательных актов, регулирующих труд работников горных предприятий.
41. Определите значение коллективного договора для регулирования трудовых отношений работников горных предприятий.
42. Охарактеризуйте особенности трудовых отношений работников горных предприятий.
43. Раскройте особенности правового положения работников горных предприятий.
44. Определите обязанности собственника (уполномоченного лица) горного предприятия по организации системы безопасности на предприятии.
45. Охарактеризуйте обязанности работников, занятых на подземных работах.
46. Определите основные обязанности руководителя горного предприятия по обеспечению противопожарной безопасности на предприятии.
47. Раскройте требования к профессиональной подготовке и квалификации работников горных предприятий.
48. Охарактеризуйте понятие и виды локальных нормативно-правовых актов, действующих на горных предприятиях.

49. Охарактеризуйте специальные требования к состоянию здоровья, квалификации и профессиональной подготовке работников горных предприятий.
50. Охарактеризуйте особенности рабочего времени и времени отдыха работников горных предприятий.
51. Охарактеризуйте требования к трудовой дисциплине работников горных предприятий.
52. Раскройте особенности дисциплинарной ответственности работников горных предприятий за нарушения законодательных актов о труде и иных нормативных актов.
53. Охарактеризуйте особенности инвестирования путем пользования недрами.
54. Определите специальный порядок пользования недрами на основании договора о распределении продукции.
55. Охарактеризуйте понятие и стороны договора о разделе продукции.
56. Определите условия заключения договора о разделе продукции.
57. Охарактеризуйте конкурсные начала определения инвестора как стороны договора о разделе продукции.
58. Определите этапы проведения тендера с целью заключения контрактов на пользование недрами.
59. Проанализируйте виды мер государственного благоприятствования, предоставляемые инвестору по договору о разделе продукции.
60. Охарактеризуйте существенные условия договора о разделе продукции.

Литература

1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] : [принята Верховным Советом Донецкой Народной Республики 14 мая 2014 г.] : действ. ред. // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. - Донецк, 2021. - Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/konstitutsiya/>. - Загл. с экрана.
2. Гражданский кодекс ДНР № 81-ПНС от 13 дек. 2019 г. , вступает в силу с 1 июля 2020 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. – Электрон. дан. – Донецк, 2021. - Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnayadeyatelnost/prinyatye/zakony/grazhdanskij-kodeks-donetskoj-narodnojrespubliki/> . – Загл. с экрана.
3. Кодекс законів про працю України : закон України від 10 грудня 1971 р. № 322-VIII // Відомості Верховної ради УРСР. – 1971.– Дод. до № 50. – Ст. 375. – Зі змін. та доп.
4. Уголовный кодекс Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] : [принят Верховным Советом Донецкой Народной Республики 19 авг. 2014 г.] : действ. ред. // Официальный сайт Народного Совета Донецкой Народной Республики. - Донецк, 2021. - Режим доступа: <http://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/dokumenty-verhovnogo-soveta-dnr/ugolovnyj-kodeks-donetskoj-narodnoj-respubliki/>. – Загл. с экрана.
5. О международных договорах: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 29.06.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-mezhdunarodnyh-dogovorah-donetskoj-narodnoj-respubliki/> - Загл. с экрана.
6. Об охране труда [Электронный ресурс] : закон ДНР от 03.06.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: http://old.dnronline.ru/wpcontent/uploads/2015/03/Zakon_DNR_Ob_okhrane_truda.pdf. - Загл. с экрана.
7. Об оплате труда [Электронный ресурс] : закон ДНР от 15.04.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. - Режим доступа: http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/03/Zakon_DNR_Ob_oplate_truda.pdf. - Загл. с экрана.
8. Об отпусках [Электронный ресурс] : закон ДНР от 20.03.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. - Режим доступа:

- http://old.dnr-online.ru/wp-content/uploads/2015/04/Zakon_DNR_Ob_otpuskakh.pdf. - Загл. с экрана.
9. Горный закон: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 15.05.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/gornyj-zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki/> - Загл. с экрана.
 10. О недрах: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 12.06.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-nedrah/> - Загл. с экрана.
 11. Об охране окружающей среды: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 30.04.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-ohrane-okr-sredy/> - Загл. с экрана.
 12. Об обеспечении санитарного и эпидемиологического благополучия населения: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 10.04.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-ob-obespechenii-sanitarnogo-i-epidemicheskogo-blagopoluchiya-naseleniya/> - Загл. с экрана.
 13. О гражданской обороне: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 13.02.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-grazhdanskoj-oborone/> - Загл. с экрана.
 14. О пожарной безопасности: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 30.09.2016 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-pozharnoj-bezopasnosti/> - Загл. с экрана.
 15. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 20.02.2015 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-zashhite-naseleniya-i-territorij-ot-chs/> - Загл. с экрана.
 16. О прокуратуре: [Электронный ресурс] : закон ДНР от 31.08.2018 // Донецкая Народная Республика : офиц. сайт. – Донецк, 2021. – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-prokurate-donetskoj-narodnoj-respubliki/>

II. Учебная литература

17. Право недропользования : учебник / Д. В. Василевская, Н. Б. Пастухова, А. В. Архипов [и др.] ; под редакцией Д. В. Василевская. — Москва : Зерцало-М, 2016. — 527 с. — ISBN 978-5-94373-351-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/49185.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. Пользователей
18. Коростовенко, В. В. Безопасность ведения горных работ и горноспасательное дело : учебное пособие / В. В. Коростовенко, А. В. Галайко, В. А. Гронь. — Красноярск : Сибирский федеральный университет, 2018. — 280 с. — ISBN 978-5-7638-3977-7. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/99999.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
19. Фомин, А. И. Управление охраной труда на горных предприятиях : учебное пособие / А. И. Фомин. — Кемерово : Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачёва, 2018. — 262 с. — ISBN 978-5-906969-88-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/109142.html>
20. Липски, С. А. Правовое регулирование проведения государственной кадастровой оценки : учебное пособие / С. А. Липски. — Саратов : Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 79 с. — ISBN 978-5-4486-0191-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/71575.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/71575>
21. Правовые основы общественного контроля в Российской Федерации : постатейный научно-практический комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» / Е. А. Абросимова, В. В. Гриб, А. Г. Дейнеко [и др.] ; под редакцией М. А. Федотов. — Москва : Статут, 2017. — 208 с. — ISBN 978-5-8354-1318-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/65896.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
22. Экономическая оценка экологических последствий при разработке месторождений полезных ископаемых : монография / А. Н. Иванов, М. Н. Игнатьева, А. В. Душин [и др.] ; под редакцией М. Н. Игнатьевой. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 158 с. — ISBN 978-5-4497-1410-7. —

- Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/115020.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
23. Экономическое обоснование проектов по геологическому изучению недр : учебное пособие / Т. М. Шпильман, Л. В. Солдатенко, М. В. Галушко, Д. А. Старков. — Оренбург : Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2017. — 119 с. — ISBN 978-5-7410-1961-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78926.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
24. Казаченко, Г. В. Горные машины. В 2 частях. Ч.2. Машины и комплексы для добычи полезных ископаемых : учебное пособие / Г. В. Казаченко, В. Я. Прушак, Г. А. Басалай ; под редакцией В. Я. Прушака. — Минск : Вышэйшая школа, 2018. — 232 с. — ISBN 978-985-06-2982-1 (ч. 2), 978-985-06-2930-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/90770.html> Режим доступа: для авторизир. пользователей
25. Особенности правового регулирования труда и социального обеспечения инвалидов : учебное пособие / составители М. Ю. Осипов. — Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 276 с. — ISBN 978-5-4497-0821-2. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/101517.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/101517>
26. Позднышева, Е. В. Расторжение и изменение гражданско-правового договора : монография / Е. В. Позднышева. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2018. — 232 с. — ISBN 978-5-9516-0807-9. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/86538.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей
27. Буторин, М. В. Правоведение : учебное пособие / М. В. Буторин. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2019. — 180 с. — ISBN 2227-8397. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/102460.html> Режим доступа: для авторизир. пользователей
28. Горное право [Электронный ресурс]: учеб. пособие для студентов по дисциплине «Горное право» / ГОУВПО "ДОННТУ", Каф. истории и

права; сост. Т.А. Заяц. – Электрон. дан. - Донецк: ГОУВПО "ДОННТУ", 2017. – Режим доступа: <http://ed.donntu.org/books/17/k1008.pdf>. -Загл. с экрана.

29. Цуранова, А. И. Правовой механизм обеспечения рационального использования недр при геологическом изучении, разведке и добыче полезных ископаемых [Электронный ресурс] / А. И. Цуранова ; науч. ред. В. Д. Мельгунов ; Рос. гос. ун-т нефти и газа (Нац. исслед. ун-т) им. Н. М. Губкина, Ин-т горного и энергетического права. - Электрон. дан. - Москва: Проспект, 2017. – Режим доступа: <http://ed.donntu.org/books/18/cd8309.pdf>. - Загл. с экрана.
30. Гурьева, Л.А. Трудовое право [Электронный ресурс] : учебное пособие / Л.А. Гурьева, М.Д. Ковалевская ; отв ред. Н.Н. Мачурова ; ФГБОУ ВПО "Санкт-Петербург. 2013. - 1 файл. - Систем. требования: AcrobatReader.
31. Желтов, О.Б. Трудовое право [Электронный ресурс] : учебник / О.Б. Желтов ; Рос. акад. образования, Моск. психолого-социал. ин-т. - 2-е изд., перераб. - 1 Мб. - М. : Флинта : НОУ ВПО "МПЦИ", 2012. - 1 файл. - (Библиотека юриста). - Систем. требования: AcrobatReader.
32. Горное право [Электронный ресурс] : Учебник / И. В. Изюмов, В. И. Карасев, М. И. Клеандров, И.Р. Салиев (и др.); отв. ред. И. А. Ларочкина, Р. Н. Салиева. —М.: ООО «ПравоТЭК», 2010. — 504 с. 1 файл. - (Библиотека юриста). - Систем. требования: AcrobatReader.
33. Горное право : практикум / составители Д. О. Буркин. — Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2018. — 147 с. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/92681.html> (дата обращения: 21.11.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Электронно-информационные ресурсы
ЭБС ДОННТУ – <http://donntu.org/library>

Internet-ресурсы

- <http://dnr-online.ru/doc>
- <http://pravo.gov.ru/>
- <https://ru.wikipedia.org>